



Fundusze Europejskie  
dla Łódzkiego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



województwo  
łódzkie

# **"Zamówienia publiczne (poniżej 130 tys. zł) w projektach realizowanych z Funduszy Europejskich w perspektywie 2021-2027"**

**Kancelaria Doradcza Progressio Przemysław Kuderczak**

**grudzień 2024 r.**

# Kancelaria Doradcza Progressio Przemysław Kuderczak

## OFERUJEMY!

### 1. usługi szkoleniowe:

- (PZP, KP, KPA, W zakresie prowadzenia, kontroli, rozliczania i zamykania projektów finansowanych ze środków UE, Ustawa 2:0, dostępność plus)

### 2. doradztwo:

- prowadzenie postępowań wg zasady konkurencyjności i ustawy Pzp.
- wsparcie/reprezentacja Zamawiających i Wykonawców przed KIO,
- wsparcie w postępowaniach przed organami kontrolnymi,
- audyty dostępności cyfrowej, komunikacyjnej i architektonicznej,

[www.kancelariaprogressio.pl](http://www.kancelariaprogressio.pl)

[kancelaria.progressio@gmail.com](mailto:kancelaria.progressio@gmail.com)

## Informacja o trenerze

**Przemysław Kuderczak** – prawnik, praktyk zamówień publicznych zarówno po stronie Wykonawców jak i Zamawiających (19 lat doświadczenia w temacie zamówień publicznych). Ekspert doradca w projekcie PARP „Nowe podejście do zamówień publicznych”. Szkoleniowiec w projektach Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, Ministerstwa Edukacji i Nauki. Wykładowca dwóch edycji studiów podyplomowych z zakresu zamówień publicznych na Wydziale Ekonomicznym Uniwersytetu Opolskiego (przeprowadził ponad 130 godzin wykładowych). Wykładowca czterech edycji studiów podyplomowych z Funduszy UE na Uniwersytecie Jagiellońskim.

Kilka tysięcy godzin przeprowadzonych szkoleń, seminariów i warsztatów.

- Doradca Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w zakresie stosowania aspektów społecznych w zamówieniach publicznych. Autor artykułów w fachowej prasie doradczej z Zamówień Publicznych Zrealizował ok. 5000 h szkoleniowych i wykładowych oraz doradczych.
- Doktorant na Wydziale Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego



Fundusze Europejskie  
dla Łódzkiego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



województwo  
łódzkie

# ZASADA KONKURENCYJNOŚCI

## **WYDATKI PONOSZONE ZGODNIE Z ZASADĄ UCZCIWEJ KONKURENCJI**

- ***Właściwa instytucja zobowiązuje beneficjenta w umowie o dofinansowanie projektu, a wnioskodawców w regulaminie wyboru projektów – do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców, a także do działania w sposób przejrzysty i proporcjonalny – zgodnie z procedurą określoną w niniejszym podrozdziale (zasada konkurencyjności).***

## **WYDATKI PONOSZONE ZGODNIE Z ZASADĄ UCZCIWEJ KONKURENCJI**

Zgodnie z zasadami regulującymi wydatkowanie funduszy, środki unijne mają na celu m.in. realizację strategii na rzecz inteligentnego, zrównoważonego wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu. Cele te są realizowane poprzez wydatkowanie środków w sposób zapewniający tworzenie m.in. wysokiej jakości miejsc pracy, czy ochronę środowiska. Właściwa instytucja będąca stroną umowy o dofinansowanie projektu może w tej umowie określić rodzaj zamówień, w ramach których zobowiąże beneficjenta do udzielenia zamówienia w sposób zapewniający uzyskanie najlepszych efektów zamówienia, w tym efektów społecznych, środowiskowych oraz gospodarczych, o ile którykolwiek z tych efektów jest możliwy do uzyskania w danym zamówieniu, w stosunku do poniesionych nakładów.

# ODSTĄPIENIE OD STOSOWANIA ZASADY KONKURENCYJNOŚCI

## Zasad konkurencyjności nie stosujemy do:

- zamówień, których wartość nie przekracza kwoty 50.000 zł netto,
- zamówień udzielanych na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1710, z późn. zm.), zwanej dalej: „Pzp”,
- zamówień o przedmiocie określonym w art. 9-14 Pzp,

# ODSTĄPIENIE OD STOSOWANIA ZASADY KONKURENCYJNOŚCI

## Zasad konkurencyjności nie stosujemy do:

- zamówień udzielanych zgodnie z przepisami prawa innymi niż Pzp, na podstawie których wyłącza się stosowanie Pzp,
- wydatków rozliczanych za pomocą uproszczonych metod oraz finansowania niepowiązanego z kosztami, o których mowa w podrozdziałach 3.10 i 3.11, (metody uproszczone, finansowanie niepieniężne)
- zamówień udzielanych przez beneficjentów wybranych w trybie określonym w ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 407, z późn. zm.) lub w ustawie z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2021 r. poz. 541, z późn. zm.) do realizacji projektu hybrydowego,
- zamówień udzielonych lub postępowań o udzielenie zamówienia wszczętych przed złożeniem wniosku o dofinansowanie projektu w przypadku projektów, które otrzymały pieczęć doskonałości, o której mowa w art. 2 pkt 45 rozporządzenia ogólnego,



# ODSTĄPIENIE OD STOSOWANIA ZASADY KONKURENCYJNOŚCI

## **Zasad konkurencyjności nie stosujemy do:**

- zamówień, których przedmiotem są usługi świadczone w zakresie prac badawczo-rozwojowych prowadzonych w projekcie przez osoby fizyczne wskazane w zatwierdzonym wniosku o dofinansowanie projektu, posiadające wymagane kwalifikacje, pozwalające na przeprowadzenie prac badawczo-rozwojowych zgodnie z tym wnioskiem,
- zamówień, których przedmiotem są usługi wsparcia rodziny i systemu pieczy zastępczej (z wyłączeniem usług świadczonych w placówkach wsparcia dziennego i placówkach opiekuńczo-wychowawczych typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno-terapeutycznego), sąsiedzkie usługi opiekuńcze, usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania i specjalistyczne usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania, usługi asystenckie – świadczone osobiście przez osoby wskazane lub zaakceptowane przez uczestnika projektu.

# ODSTĄPIENIE OD STOSOWANIA ZASADY KONKURENCYJNOŚCI

Zasady konkurencyjności MOŻNA? nie stosować do:

Spełnienie przesłanek należy pisemnie uzasadnić.

- sytuacji, w której ze względu na pilną potrzebę (konieczność) udzielenia zamówienia niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której wcześniej nie można było przewidzieć, nie można zachować terminów określonych w pkt 19 sekcji 3.2.2,,
- sytuacji, w której ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której wcześniej nie można było przewidzieć (np. klęski żywiołowe, katastrofy, awarie), wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia i nie można zachować terminów określonych w pkt 19 sekcji 3.2.2.

# ODSTĄPIENIE OD STOSOWANIA ZASADY KONKURENCYJNOŚCI

Zasady konkurencyjności MOŻNA? nie stosować do:

Spełnienie przesłanek należy pisemnie uzasadnić.

- zamówień, które mogą być zrealizowane tylko przez jednego wykonawcę z jednego z następujących powodów:
  - brak konkurencji ze względów technicznych o obiektywnym charakterze, gdy istnieje tylko jeden wykonawca, który jak jedyny może zrealizować zamówienie, albo
  - przedmiot zamówienia jest objęty ochroną praw wyłącznych, w tym praw własności intelektualnej, gdy istnieje tylko jeden wykonawca, który ma wyłączne prawo do dysponowania przedmiotem zamówienia, a prawo to podlega ochronie ustawowej,

# ODSTĄPIENIE OD STOSOWANIA ZASADY KONKURENCYJNOŚCI

Zasady konkurencyjności MOŻNA? nie stosować do:

Spełnienie przesłanek należy pisemnie uzasadnić.

- zamówień, które mogą być zrealizowane tylko przez jednego wykonawcę z jednego z następujących powodów:
  - brak konkurencji ze względów technicznych o obiektywnym charakterze, gdy istnieje tylko jeden wykonawca, który jak jedyny może zrealizować zamówienie, albo
  - przedmiot zamówienia jest objęty ochroną praw wyłącznych, w tym praw własności intelektualnej, gdy istnieje tylko jeden wykonawca, który ma wyłączne prawo do dysponowania przedmiotem zamówienia, a prawo to podlega ochronie ustawowej, o ile nie istnieje rozsądne rozwiązanie alternatywne lub zastępcze,

a brak konkurencji nie jest wynikiem sztucznego zawężania parametrów zamówienia,

# ODSTĄPIENIE OD STOSOWANIA ZASADY KONKURENCYJNOŚCI

Zasady konkurencyjności MOŻNA? nie stosować do:

Spełnienie przesłanek należy pisemnie uzasadnić.

- zamówień w zakresie działalności twórczej lub artystycznej, które mogą być zrealizowane tylko przez jednego wykonawcę,
- zamówień, których przedmiotem są dostawy na szczególnie korzystnych warunkach w związku z likwidacją działalności innego podmiotu, postępowaniem egzekucyjnym albo upadłościowym,
- zamówień na dostawy dokonywanych na giełdzie towarowej w rozumieniu przepisów o giełdach towarowych, w tym na giełdzie towarowej innych państw członkowskich Europejskiego Obszaru Gospodarczego,
- zamówień udzielanych przez placówkę zagraniczną w rozumieniu przepisów o służbie zagranicznej,

# ODSTĄPIENIE OD STOSOWANIA ZASADY KONKURENCYJNOŚCI

Zasady konkurencyjności MOŻNA? nie stosować do:

Spełnienie przesłanek należy pisemnie uzasadnić.

- zamówień udzielanych na potrzeby własne jednostki wojskowej w rozumieniu przepisów o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa,
- przypadków określonych w art. 214 ust. 1 pkt 11-14 Pzp w stosunku do podmiotów wskazanych w tym przepisie,
- zamówień udzielanych wykonawcy wybranemu zgodnie z zasadą konkurencyjności na dodatkowe dostawy, polegających na częściowej wymianie dostarczonych produktów lub instalacji albo zwiększeniu bieżących dostaw lub rozbudowie istniejących instalacji, a zmiana wykonawcy prowadziłaby do nabycia materiałów o innych właściwościach technicznych, co powodowałoby niekompatybilność techniczną lub nieproporcjonalnie duże trudności techniczne w użytkowaniu i utrzymaniu tych produktów lub instalacji (czas trwania umowy w sprawie zamówienia na dostawy dodatkowe nie może przekraczać 3 lat),

# ODSTĄPIENIE OD STOSOWANIA ZASADY KONKURENCYJNOŚCI

Zasady konkurencyjności MOŻNA? nie stosować do:

Spełnienie przesłanek należy pisemnie uzasadnić.

- przypadku udzielenia wykonawcy wybranemu zgodnie z zasadą konkurencyjności zamówień na dostawy polegających na częściowej wymianie dostarczonych produktów lub instalacji albo zwiększeniu bieżących dostaw lub rozbudowie istniejących instalacji, gdy zmiana wykonawcy prowadziła do nabycia materiałów o innych właściwościach technicznych, co powodowałoby niekompatybilność techniczną lub nieproporcjonalnie duże trudności techniczne w użytkowaniu i utrzymaniu tych produktów lub instalacji

# ODSTĄPIENIE OD STOSOWANIA ZASADY KONKURENCYJNOŚCI

Zasady konkurencyjności MOŻNA? nie stosować do:

- Jeżeli w wyniku prawidłowego zastosowania zasady konkurencyjności nie wpłynęła żadna oferta, lub wpłynęły jedynie oferty podlegające odrzuceniu, albo żaden wykonawca nie spełnił warunków udziału w postępowaniu, o ile zamawiający stawiał takie warunki wykonawcom, zawarcie umowy w sprawie realizacji zamówienia z pominięciem zasady konkurencyjności jest możliwe, gdy pierwotne warunki zamówienia nie zostały zmienione.



# Zasada konkurencyjności

- Beneficjent nie będący podmiotem zobowiązanym do stosowania ustawy Pzp do jej stosowania, w przypadku zamówień publicznych **przekraczających wartość 50 tys. PLN netto,**
- Beneficjenci zobowiązani do stosowania ustawy Pzp: - zamówienia o wartości mniejszej od kwoty określonej w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp, tj. **130 tys. zł, a jednocześnie przekraczającej 50 tys. PLN netto,**

**W przypadku udzielania zamówienia w częściach (z określonych względów ekonomicznych, organizacyjnych, celowościowych), wartość zamówienia ustala się jako łączną wartość poszczególnych jego części.**

- Podmioty będące zamawiającymi w rozumieniu Pzp w pierwszej **kolejności dokonują szacowania wartości zamówienia zgodnie z przepisami tej (PZP) ustawy**. Po stwierdzeniu, że szacunkowa wartość zamówienia ustalona na podstawie Pzp nie przekracza wartości wskazanej w art. 2 ust. 1 pkt 1 Pzp lub w przypadku zamówień sektorowych – wartości wskazanej w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 Pzp, ustalają wartość realizowanych przez siebie zamówień w odniesieniu do danego projektu.

- W przypadku naruszenia przez beneficjenta warunków i procedur postępowania o udzielenie zamówienia, właściwa instytucja będąca stroną umowy uznaje całość lub część wydatków związanych z tym zamówieniem za niekwalifikowalne, zgodnie z rozporządzeniem ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, wydanym na podstawie art. 24 ust. 13 ustawy wdrożeniowej.

# Zasada konkurencyjności

- Beneficjent nie będący podmiotem zobowiązanym do stosowania ustawy Pzp do jej stosowania, w przypadku zamówień publicznych przekraczających wartość 50 tys. PLN netto,
- Beneficjenci zobowiązani do stosowania ustawy Pzp: - zamówienia o wartości mniejszej od kwoty określonej w art. 2 ust 1 pkt 1 ustawy Pzp, tj. 130 tys. Zł., a jednocześnie równej przekraczającej 50 tys. PLN netto, - w przypadku zamówień sektorowych zamówienia o wartości mniejszej od tzw progów unijnych a jednocześnie przekraczającej 50 tys. PLN netto.

# Zasada Konkurencyjności

W celu uczynienia zadość zasadzie konkurencyjności należy:

- a. upublicznić zapytanie ofertowe na stronie internetowej <https://bazakonkurencyjnosci.funduszeuropejskie.gov.pl/>,
- b. w przypadku zamówień publicznych o wartości 5 382 000 RB i 750 000 EURO DiU – **nadal BK – 30 dni na składanie ofert**

**Zaleca się** posiadanie w dokumentacji z prowadzonego postępowania zarchiwizowanego wydruku potwierdzającego zamieszczenie w Bazie konkurencyjności zapytania ofertowego.

# OGŁOSZENIA

- 1) Komunikacja w postępowaniu o udzielenie zamówienia, w tym ogłoszenie zapytania ofertowego, składanie ofert, wymiana informacji między zamawiającym a wykonawcą oraz przekazywanie dokumentów i oświadczeń odbywa się pisemnie za pomocą BK2021, z zastrzeżeniem pkt 2 i 3.
- 2) Wyjątkowo, możliwe jest odstępnie od komunikacji określonej w pkt 1, o czym zamawiający informuje wykonawców w zapytaniu ofertowym upublicznianym w BK2021, jeżeli:
  - a) charakter zamówienia wymaga użycia narzędzi, urządzeń lub formatów plików, które nie są obsługiwane za pomocą BK2021, lub
  - b) aplikacje do obsługi formatów plików, które nadają się do przygotowania ofert lub prac konkursowych, korzystają z formatów plików, których nie można obsługiwać za pomocą żadnych innych aplikacji otwartoźródłowych lub ogólnie dostępnych, lub są one objęte licencją i nie mogą zostać udostępnione do pobierania lub zdalnego wykorzystania przez zamawiającego, lub
  - c) zamawiający wymaga przedstawienia modelu fizycznego, modelu w skali lub próbki, których nie można przekazać za pośrednictwem BK2021, lub
  - d) jest to niezbędne z uwagi na potrzebę ochrony informacji szczególnie wrażliwych, której nie można zagwarantować w sposób dostateczny przy użyciu BK2021.

# OGŁOSZENIA c.d.

- Odstąpienie od komunikacji określonej w pkt 1 jest dopuszczalne w zakresie, w jakim nie jest możliwe dotrzymanie sposobu komunikacji w BK2021. Zamawiający określa w zapytaniu ofertowym sposób komunikacji w postępowaniu o udzielenie zamówienia wynikający z zakresu odstąpienia od komunikacji w BK2021.

3) W przypadku zawieszenia działalności BK2021 potwierdzonego odpowiednim komunikatem w BK2021, zamawiający kieruje zapytanie ofertowe do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców, o ile na rynku istnieje trzech potencjalnych wykonawców danego zamówienia, oraz ogłasza zapytanie ofertowe co najmniej na swojej stronie internetowej, o ile posiada taką stronę. W takim przypadku zamawiający określa w zapytaniu ofertowym sposób komunikacji w postępowaniu o udzielenie zamówienia.

4) W przypadku gdy wnioskodawca rozpoczyna realizację projektu na własne ryzyko przed podpisaniem umowy o dofinansowanie projektu, upublicznia zapytanie ofertowe w sposób określony w pkt 1, do czego instytucja ogłaszająca nabór wniosków o dofinansowanie projektu zobowiązuje wnioskodawców w regulaminie wyboru projektów.

# OGŁOSZENIA c.d.

5) W przypadku wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia przed ogłoszeniem regulaminu wyboru projektów ocena, czy stopień upublicznienia zapytania ofertowego był wystarczający do uznania wydatku za kwalifikowalny, należy do właściwej instytucji.

6) Zapytanie ofertowe zawiera w szczególności:

a) opis przedmiotu zamówienia,

b) warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny ich spełniania, o ile warunki te są wymagane przez zamawiającego,

c) kryteria oceny ofert, informację o wagach punktowych lub procentowych przypisanych do poszczególnych kryteriów oceny ofert oraz opis sposobu przyznawania punktacji za spełnienie danego kryterium oceny ofert,

d) termin i sposób składania ofert,

e) termin wykonania zamówienia,

f) informację na temat zakazu konfliktu interesów,

## OGŁOSZENIA c.d.

- g) określenie warunków istotnych zmian umowy zawartej w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia, o ile zamawiający przewiduje możliwość zmiany umowy,
- h) opis części zamówienia, jeżeli zamawiający dopuszcza składanie ofert częściowych oraz liczbę części zamówienia, na którą wykonawca może złożyć ofertę, lub maksymalną liczbę części, na które zamówienie może zostać udzielone temu samemu wykonawcy, oraz kryteria lub zasady, mające zastosowanie do ustalenia, które części zamówienia zostaną udzielone jednemu wykonawcy, w przypadku wyboru jego oferty w większej niż maksymalna liczbie części,
- i) w sytuacji, gdy zamawiający udziela zamówienia w częściach, informację, że dane postępowanie obejmuje jedynie część zamówienia, wraz z określeniem zakresu lub wartości całego zamówienia oraz informacjami co do pozostałych części zamówienia,
- j) informacje dotyczące ofert wariantowych, jeżeli zamawiający wymaga lub dopuszcza ich składanie, w tym opis sposobu przedstawiania ofert wariantowych oraz minimalne warunki, jakim muszą odpowiadać oferty wariantowe wraz z wybranymi kryteriami oceny oraz informacja, czy oferta wariantowa powinna być złożona wraz z ofertą albo zamiast oferty.



## OGŁOSZENIA c.d.

7) Zapytanie ofertowe może zostać zmienione przed upływem terminu składania ofert. Zamawiający informuje w zapytaniu ofertowym o zakresie zmian. Zamawiający przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny do wprowadzenia zmian w ofertach, jeżeli jest to konieczne z uwagi na zakres wprowadzonych zmian.

8) Informację o wyniku postępowania ogłasza się w taki sposób, w jaki zostało upublicznione zapytanie ofertowe. Informacja ta zawiera imię i nazwisko albo nazwę wybranego wykonawcy, jego siedzibę (miejscowość) oraz cenę najkorzystniejszej oferty.

# Zasada konkurencyjności – zasady zapytania ofertowego!

- opis części zamówienia, jeżeli zamawiający dopuszcza składanie ofert częściowych oraz liczbę części zamówienia, na którą wykonawca może złożyć ofertę, lub maksymalną liczbę części, na które zamówienie może zostać udzielone temu samemu wykonawcy, oraz kryteria lub zasady, mające zastosowanie do ustalenia, które części zamówienia zostaną udzielone jednemu wykonawcy, w przypadku wyboru jego oferty w większej niż maksymalna liczbie części – **brak uzasadnienia odstąpienia podziału na części – 5%**
- w sytuacji, gdy zamawiający udziela zamówienia w częściach, informację, że dane postępowanie obejmuje jedynie część zamówienia, wraz z określeniem zakresu lub wartości całego zamówienia oraz informacjami co do pozostałych części zamówienia,
- informacje dotyczące ofert wariantowych, jeżeli zamawiający wymaga lub dopuszcza ich składanie, w tym opis sposobu przedstawiania ofert wariantowych oraz minimalne warunki, jakim muszą odpowiadać oferty wariantowe wraz z wybranymi kryteriami oceny oraz informacja, czy oferta wariantowa powinna być złożona wraz z ofertą albo zamiast oferty.

# Dodatkowe zapisy zapytań ofertowych

W treści zapytania ofertowego, można umieścić informację o zakresie dopuszczalności powierzenia do realizacji części zamówienia podwykonawcom. Stosownie do wykładni przepisów Pzp w sytuacji, gdy zamawiający nie skorzysta z uprawnienia do zastrzeżenia obowiązku osobistego wykonania przez wykonawcę niektórych części zamówienia, wykonawca będzie mógł powierzyć wykonanie całości zamówienia podwykonawcy lub podwykonawcom.

- Praktyka podzlecania realizacji całości przedmiotu zamówienia nie jest zabroniona. Rola wyłonionego wykonawcy nie powinna się sprowadzać jedynie do roli pośrednika pomiędzy zamawiającym, a podmiotem, który faktycznie realizuje przedmiot zamówienia. Ponadto każdorazowo ocenie może zostać poddana racjonalność takich wydatków, a w sytuacji stwierdzenia, że zostały one poniesione w wysokości odbiegającej od obowiązujących stawek rynkowych różnica pomiędzy zastosowaną stawką, a stawką obowiązującą na rynku może zostać uznana za wydatek niekwalifikowalny.

**Błędy: 5%**

# Zasada konkurencyjności – zasady zapytania ofertowego

## Zapytanie ofertowe powinno również zawierać:

- możliwość udzielenia zamówień uzupełniających (jeśli Beneficjent przewiduje udzielanie takich zamówień) – wysokość zamówień uzupełniających nie może przekroczyć 50% wartości zamówienia podstawowego.

# **OPIS PRZEEDMIOTU ZAMÓWIENIA**

# Zasada konkurencyjności – zasady konstruowania opisu przedmiotu zamówienia

Opis Przedmiotu Zamówieniu musi być jednoznaczny i wyczerpujący oraz niedyskryminujący.

## Po co?

- *aby wskazywać na rzeczywiste potrzeby zamawiającego,*
- *aby umożliwić Wykonawcy obliczenie ceny,*
- *aby umożliwić Zamawiającemu dokonanie obiektywnej oceny ofert,*
- *aby określić precyzyjne i wyczerpująco zidentyfikowane potrzeby Zamawiającego,*
- *aby zapewnić konkurencyjność w zakresie ubiegania się o udzielenie zamówienia.*

# Opis przedmiotu zamówienia – jednoznaczność

Jednoznaczny i wyczerpujący OPZ to taki, który zawiera wszystkie informacje cenotwórcze, precyzję określenia oczekiwań Zamawiającego co do tego co chce kupić, w jakim czasie, jakiej wielkości, jakiej specyfice itp.

## Stosuj precyzyjną terminologię!

Unikaj pojęć niedookreślonych takich jak „ładne, dobre, profesjonalne, wysokiej jakości, smaczne – chyba że wytłumaczysz co rozumiesz pod pojęciem niedookreślonym

Przykład - smaczny catering – zamawiający rozumie przez to posiłki przygotowane ze świeżych tj. terminowych produktów, w przypadku warzyw i owoców wykonawca nie może użyć spleśniałych lub przegnitych owoców i/lub warzyw.

Nie oczekuj, że Wykonawca domyśli się czego oczekujesz. Nic się samo przez się nie rozumie.

# Opis przedmiotu zamówienia – jednoznaczność

Gmina X otrzymała dofinansowanie na zakup 10 komputerów stacjonarnych na potrzeby utworzenia pracowni komputerowej w jednej ze szkół gminnych.

W opz Zamawiający opisał wymogi techniczne co do monitorów, stacji bazowej (procesor, płyta główna, pamięć operacyjna, dysk twardy, karty graficzna i dźwiękowa itp.), Zamawiający nie wspomniał jednak, że potrzebne są też klawiatury i myszy. Wskazał jedynie (po opisaniu monitorów i stacji bazowych), iż dostarczony sprzęt ma być kompletny.

**Na etapie realizacji zamówienia Zamawiający wymagał aby Wykonawca dostarczył klawiatury i myszy.**

**Czy Zamawiający zachował się w sposób dopuszczalny?**



# Prowadzenie ZK

## Opis przedmiotu zamówienia – niedyskryminacja

Konstruując zapisy opz z zastosowaniem nazw własnych lub innych zapisów mogących lub sugerujących konkretnego Wykonawcę/materiał/produkt pamiętaj o dopuszczeniu rozwiązań równoważnych z jednoczesnym określeniem kryteriów jakimi będziesz się kierować w badaniu czy Wykonawca oferuje rozwiązania równoważne czy też nie.

*Zapis w stylu: pod pojęciem rozwiązań równoważnych należy rozumieć rozwiązania o parametrach nie gorszych niż wskazane w opz – są zapisami niedopuszczalnymi.*

# **WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU**

# Warunki udziału w postępowaniu

- Zamawiający może wymagać od wykonawców spełnienia warunków udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia. Warunki te zamawiający określa w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Warunki udziału oraz opis sposobu dokonywania oceny ich spełnienia muszą być związane z przedmiotem zamówienia i proporcjonalne do niego oraz umożliwiać ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia. Zamawiający nie może formułować warunków przewyższających wymagania wystarczające do należytego wykonania zamówienia.
- W odniesieniu do sytuacji ekonomicznej lub finansowej wykonawców zamawiający może wymagać w szczególności, aby wykonawcy posiadali określony minimalny roczny przychód, w tym minimalny roczny przychód w zakresie przedmiotu zamówienia. Wymagany przez zamawiającego minimalny roczny przychód nie powinien przekraczać dwukrotności szacunkowej wartości zamówienia, z wyjątkiem należycie uzasadnionych przypadków.
- W odniesieniu do zdolności technicznej lub zawodowej zamawiający może określić warunki dotyczące niezbędnego wykształcenia, kwalifikacji zawodowych, doświadczenia, potencjału technicznego wykonawcy lub osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia, umożliwiające realizację zamówienia na odpowiednim poziomie jakości. W szczególności zamawiający może wymagać, aby wykonawcy spełniali wymagania odpowiednich norm zarządzania jakością, w tym w zakresie dostępności dla osób z niepełnosprawnościami, oraz systemów lub norm zarządzania środowiskowego, wskazanych przez zamawiającego w zapytaniu ofertowym.

# Wiedza i doświadczenie a proporcjonalność

- Przedmiotem zamówienia jest organizacja jednego szkolenia stacjonarnego dla pracowników Zamawiającego. Liczba uczestników to 15 osób +/- 1. Do zadań Wykonawcy należy zapewnienie sali w centrum Rzeszowa (1 km. od Dworca PKP Opole Głównie), catering, materiały szkoleniowe, trener.

Zamawiający ustanowił następujący warunek udziału w ZO:

- ***Zamawiający uzna warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca posiada minimum 5-letnie doświadczenie w prowadzeniu działalności szkoleniowej oraz w okresie ostatnich 3 lat poprzedzających termin składania ofert wykonał należycie co najmniej 10 zamówień każde dla innego odbiorcy (tj. zamawiającego), polegających na organizacji i przeprowadzeniu szkoleń zamkniętych dla minimum 15 osób, przy czym wartość każdego zamówienia nie może być niższa niż 10 000,00 zł brutto.***

# **Prowadzenie ZK**

## **Zasady przy opisie sposobu oceny spełnienia warunków udziału w postępowaniu**

Zamawiający wymagał wykazania się doświadczeniem w wykonaniu w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert (rozpoczęcie i zakończenie) pięciu dostaw sprzętu komputerowego dla jednostek sektora finansów publicznych, gdzie wartość każdej dostawy o wartości nie mniejszej niż wartość złożonej oferty.

**Czy sposób oceny spełnienia warunku jest prawidłowy?**

## **Prowadzenie ZK**

### **Zasady przy opisie sposobu oceny spełnienia warunków udziału w postępowaniu**

#### **Przykład:**

Zamawiający wymagał wykazania się doświadczeniem w wykonaniu w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert (rozpoczęcie i zakończenie) pięciu robót budowlanych, gdzie przedmiotem każdej z robót był remont szkoły podstawowej o wartości nie mniejszej niż wartość złożonej oferty.

## Warunek dotyczący sytuacji ekonomicznej i finansowej

### Przykład:

*W postępowaniu na dostawę notebooków o wartości szacunkowej 120 tyś zł, z terminem dostawy 5 dni od dnia zawarcia umowy i płatnością za dostawę w terminie 14 dni od dnia zrealizowania dostawy zamawiający sformułował następujące warunki:*

- wykonawca musi wykazać się dysponowaniem środkami finansowymi lub zdolnością kredytową na kwotę co najmniej 120.000 zł.*
- wykonawca musi wykazać się posiadaniem opłaconej polisy odpowiedzialności cywilnej na kwotę co najmniej 120.000 zł.*

# Błędy w formułowaniu zapisów odnośnie warunków udziału w postępowaniu

- Wykonawca musi posiadać doświadczenie w przedmiocie zamówienia, które zostanie ocenione na podstawie przedłożonych dokumentów – ww. postawiony warunek jest niedookreślony (nie zostało wskazane, jakie minimalne doświadczenie jest wymagane przez zamawiającego i na podstawie, jakich konkretnie dokumentów zostanie to zweryfikowane),
- Wykonawca powinien posiadać doświadczenie w realizacji co najmniej 10 usług odpowiadającym przedmiotowi zamówienia lub podobnych (w sytuacji gdy w projekcie realizowana jest 1 usługa),
- Wykonawca powinien posiadać doświadczenie w przeszkoleniu co najmniej 100 osób (w sytuacji gdy usługa szkolenia będąca przedmiotem zamówienia realizowana jest dla 50 osób),
- Wykonawca musi wykazać, iż posiada doświadczenie w realizacji 3 usług szkoleniowych odpowiadających przedmiotowi zamówienia lub podobnych o wartości minimum 100 000,00 zł każda (w sytuacji gdy wartość szkolenia wynosi 60 000,00 zł),
- Wykonawca musi posiadać aktualną na czas realizacji szkolenia polisę ubezpieczeniową od odpowiedzialności cywilnej lub inny równoważny dokument opłacony na kwotę nie niższą niż 100 000,00 zł (w sytuacji gdy wartość szacunkowa szkolenia wynosi 60 000,00 zł).



# **KRYTERIA OCENY OFERT**

# Kryteria oceny ofert – zasada konkurencyjności

W zapytaniu ofertowym konieczne jest wskazanie kryteriów oceny ofert, ich wagi punktowej lub procentowej oraz to, w jaki sposób punkty będą przyznawane.

- każde kryterium musi mieć związek z przedmiotem zamówienia,
- każde kryterium (w tym opis jego stosowania) musi być sformułowany jednoznacznie i precyzyjnie, niepozostawiający pola do jego dowolnej i arbitralnej interpretacji,
- waga poszczególnych ofert powinna być tak dobrana, aby prowadziła do wyboru najkorzystniejszej oferty,
- kryteria oceny ofert nie mogą dotyczyć właściwości wykonawcy, a szczególności jego wiarygodności ekonomicznej, technicznej lub finansowej (z uwzględnieniem wyjątków),
- **Każde kryterium musi mieć przypisaną wagę punktową lub procentową.**

Kryteria oceny ofert, oprócz ceny lub kosztu, mogą obejmować:

- a) jakość, w tym parametry techniczne, właściwości estetyczne i funkcjonalne, dostępność, projektowanie dla wszystkich użytkowników, aspekty społeczne, środowiskowe i innowacyjne,
- b) organizację, kwalifikacje zawodowe i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zamówienia, jeżeli mogą mieć znaczący wpływ na jakość wykonania zamówienia,
- c) serwis posprzedażny oraz pomoc techniczną, warunki dostawy, takie jak termin dostawy, sposób dostawy oraz czas dostawy lub okres realizacji

## **Kryteria oceny ofert – przykładowe wyliczenie błędów:**

- dotychczasowa współpraca z wykonawcą,
  - wiarygodność ekonomiczna, techniczna lub finansowa wykonawcy,
  - posiadanie wiedzy i doświadczenia przez wykonawcę (nie dotyczy usług społecznych),
  - okres działalności wykonawcy na rynku,
  - możliwość zapewnienia określonych specjalistów lub fachowców,
  - jakość/ilość sprzętu, którym dysponuje wykonawca,
  - renoma wykonawcy w branży,
  - usługa serwisu – np. w kontekście w jakim kryterium, będzie odnosić się do odległości siedziby wykonawcy od zamawiającego lub odległości punktu serwisowego od siedziby zamawiającego – kryterium to odnosi się do podmiotowych właściwości wykonawcy.
- 
- Błędy: 25% - 10%

**TERMIN SKŁADANIA OFERT**

termin składania ofert (min.7 dni kalendarzowych dla dostaw i usług, min. 14 dni kalendarzowych dla robót budowlanych), z wyjątkiem terminów określonych dla zamówień w przypadku zamówień o wartości 5 382 000 RB i 750 000 EURO DiU – **30 dni na składanie ofert**); - **uchybień w terminach – 100% z możliwością obniżenia**

# **KONFLIKT INTERESÓW**

# Konflikt interesów

## Konflikt interesów

**Reguły obowiązują zarówno na etapie prowadzenia postępowania jak i w trakcie realizacji zamówienia.**

Konflikt interesów oznacza każdą sytuację, w której osoby biorące udział w przygotowaniu lub prowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia lub mogące wpłynąć na wynik tego postępowania mają, bezpośrednio lub pośrednio, interes finansowy, ekonomiczny lub inny interes osobisty, który postrzegać można jako zagrażający ich bezstronności i niezależności w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia.

W celu uniknięcia konfliktu interesów, w przypadku beneficjenta, który nie jest zamawiającym w rozumieniu Pzp, zamówienia nie mogą być udzielane podmiotom powiązanym z nim osobowo lub kapitałowo, z wyłączeniem zamówień sektorowych i zamówień określonych w sekcji 3.2.1 pkt 2 lit. i-k.



# Konflikt interesów

- Czynności związane z przygotowaniem oraz przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia wykonują osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm. Osoby te składają oświadczenie w formie pisemnej lub w formie elektronicznej (w rozumieniu odpowiednio art. 78 i art. 78<sup>1</sup> Kodeksu cywilnego) o braku istnienia albo braku wpływu powiązań osobowych lub kapitałowych z wykonawcami na bezstronność postępowania, polegających na:
  - a) uczestniczeniu w spółce jako wspólnik spółki cywilnej lub spółki osobowej, posiadaniu co najmniej 10% udziałów lub akcji (o ile niższy próg nie wynika z przepisów prawa), pełnieniu funkcji członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta, pełnomocnika,
  - b) pozostawaniu w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia, lub związaniu z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli albo pozostawaniu we wspólnym pożyciu z wykonawcą, jego zastępcą prawnym lub członkami organów zarządzających lub organów nadzorczych wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia,
  - c) pozostawaniu z wykonawcą w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że istnieje uzasadniona wątpliwość co do ich bezstronności lub niezależności w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia.

# Konflikt interesów

- Czynności związane z przygotowaniem oraz przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia wykonują osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm. Osoby te składają oświadczenie w formie pisemnej lub w formie elektronicznej (w rozumieniu odpowiednio art. 78 i art. 78<sup>1</sup> Kodeksu cywilnego) o braku istnienia albo braku wpływu powiązań osobowych lub kapitałowych z wykonawcami na bezstronność postępowania, polegających na:
  - a) uczestniczeniu w spółce jako wspólnik spółki cywilnej lub spółki osobowej, posiadaniu co najmniej 10% udziałów lub akcji (o ile niższy próg nie wynika z przepisów prawa), pełnieniu funkcji członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta, pełnomocnika,
  - b) pozostawaniu w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia, lub związaniu z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli albo pozostawaniu we wspólnym pożyciu z wykonawcą, jego zastępcą prawnym lub członkami organów zarządzających lub organów nadzorczych wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia,
  - c) pozostawaniu z wykonawcą w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że istnieje uzasadniona wątpliwość co do ich bezstronności lub niezależności w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia.

**Nieprawidłowości tj. konflikt – 100% - zмова przetargowa – 10%**

# Zasada konkurencyjności – zasady zapytania ofertowego

- klauzula informacyjna RODO
- określenie zasad udzielania wyjaśnień treści ZO
- miejsce oraz termin składania ofert – przekroczenie terminu winno skutkować odrzuceniem oferty,
- sposób złożenia oferty –BK – **forma papierowa jako wyjątek!**,
- sposób kontaktowania się z zamawiającym – dane kontaktowe - BK,
- załączniki – wzory dokumentów, np. formularz ofertowy, wykaz usług, wykaz personelu itp. ***Pamiętaj, że to tylko formularze pomocnicze a nie wymóg bezwzględny.***
- Informacja o możliwości wezwania Wykonawcy do uzupełnienia treści oferty,
- Informacja o możliwości wezwania do wyjaśnień treści oferty, (w tym RNC na zasadach zbliżonych do Pzp)
- katalog podstaw odrzucenia oferty Wykonawcy,
- Informacje o wadium

# Wybór oferty

- Zamawiający wybiera najkorzystniejszą ofertę zgodną z opisem przedmiotu zamówienia, złożoną przez wykonawcę spełniającego warunki udziału w postępowaniu (o ile zamawiający postawił takie warunki), w oparciu o ustalone w zapytaniu ofertowym kryteria oceny, spośród ofert złożonych w sposób, o którym mowa w sekcji 3.2.3. Zamawiający analizuje treść ofert po upływie terminu wyznaczonego na ich składanie.

# Zasada konkurencyjności – zasady zapytania ofertowego

Informację o wyniku postępowania umieszcza się na powszechnie dostępnej stronie internetowej, przy czym w przypadku upublicznienia zapytania ofertowego na stronie internetowej

<https://bazakonkurencyjnosci.funduszeuropejskie.gov.pl/>

# Jawność informacji – kiedy/kogo obowiązuje/granice

Beneficjent niezobowiązany do stosowania ustawy Pzp po otwarciu ofert otrzymał od jednego z Wykonawców wniosek o udostępnienie informacji z otwarcia tj. informacji o złożonych w ZO ofertach i zaferowanych cenach. Beneficjent odmówił udzielenia na tym etapie informacji zasłaniając się zachowaniem uczciwej konkurencji i równego traktowania. Wskazał, iż wnioskowane przez wykonawcę informacje przekaze po udzieleniu zamówienia i sporządzeniu protokołu. Po ogłoszeniu wyników ten sam Wykonawca złożył wniosek o udostępnienie do wglądu kart ocen osób oceniających oferty, ofercie uznaną jako najkorzystniejsza oraz pełną korespondencję zarówno z wybranym Wykonawcą od momentu otwarcia ofert do udzielenia zamówienia jak również złożył wniosek o przekazanie do wglądu wszystkich złożonych ZO Ofert. Beneficjent przekazał do wglądu jedynie ofertę najkorzystniejszą i protokół z ZO. Odmowę udzielenia pozostałych informacji i dokumentów/ofert uzasadnił brakiem obowiązku wynikającym z „wytycznych....”

**Czy beneficjent zachował się w sposób uprawniony?**

# Protokołowanie

Wybór najkorzystniejszej oferty jest dokumentowany pisemnie za pomocą protokołu postępowania o udzielenie zamówienia, zawierającego co najmniej:

- a) wykaz wszystkich ofert, które wpłynęły w odpowiedzi na zapytanie ofertowe (w szczególności imię i nazwisko albo nazwa wykonawcy, jego siedziba oraz cena),
- b) wykryte przypadki konfliktu interesów i podjęte w związku z tym środki albo informację o braku występowania konfliktu interesów,
- c) informację o spełnieniu warunków udziału w postępowaniu przez wykonawców, o ile takie warunki były stawiane,
- d) informację o wagach punktowych lub procentowych przypisanych do poszczególnych kryteriów oceny i przyznanej punktacji poszczególnym wykonawcom za spełnienie danego kryterium,
- e) uzasadnienie rezygnacji z dopuszczenia możliwości składania ofert częściowych (jeśli dotyczy),
- f) powody odrzucenia ofert, w tym ofert uznanych za rażąco niskie (o ile dotyczy),

# Protokołowanie

Wybór najkorzystniejszej oferty jest dokumentowany pisemnie za pomocą protokołu postępowania o udzielenie zamówienia, zawierającego co najmniej:

g) wskazanie wybranej oferty (imię i nazwisko albo nazwa wykonawcy) wraz z uzasadnieniem wyboru albo powodów, dla których zamawiający postanowił zrezygnować z udzielenia zamówienia,

h) imiona i nazwiska osób, które wykonywały czynności w prowadzonym postępowaniu,

i) datę sporządzenia protokołu,

j) następujące załączniki:

- dokument, o którym mowa w pkt 1, chyba, że szacowanie wartości zamówienia wynika z zatwierdzonego wniosku o dofinansowanie projektu,
- oświadczenia, o których mowa w pkt 8,
- dowód ogłoszenia zapytania ofertowego zgodnie z pkt 2 i 3 sekcji 3.2.

(oraz jego zmian, o ile zostały dokonane) wraz ze złożonymi ofertami, oraz wymiany informacji pomiędzy zamawiającym a wykonawcą.

**Odmowa dostępu do dokumentacji względem kontroli – 100%, błędy – 25%**



# Zasada konkurencyjności – zasady zapytania ofertowego

**W celu spełnienia zasady konkurencyjności należy:**

**Zawarcie pisemnej umowy z wykonawcą, który złożył najkorzystniejszą ofertę.**

Uwaga!

W przypadku gdy wybrany wykonawca odmówi podpisania umowy możliwe jest podpisanie umowy z kolejnym wykonawcą, który uzyskał kolejną najwyższą liczbę punktów.

**Zawarcie umowy z podmiotem powiązaniem jest możliwe po uzyskaniu zgody od IZ.**

Nie jest możliwe dokonywanie istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że w zapytaniu ofertowym została przewidziana możliwość oraz warunki dokonania takiej zmiany.

# Nieprawidłowości przy umowach

- 100% wartości dodatkowej zamówienia wynikającej z istotnej zmiany umowy zwiększone o 25% wartości ostatecznego zakresu świadczenia
- Dokonanie istotnych zmian postanowień zawartej umowy w sprawie zamówienia w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że w zapytaniu ofertowym została przewidziana możliwość dokonania takiej zmiany oraz zostały określone warunki takiej zmiany.
- 100% wartości zmniejszenia zakresu świadczenia oraz 25% wartości ostatecznego zakresu świadczenia - Zmiana umowy polegająca na zmniejszeniu zakresu świadczenia wykonawcy w stosunku do zobowiązania zawartego w ofercie.

# UMOWY W ZK

- Zawarcie umowy w sprawie zamówienia następuje w formie pisemnej lub w formie elektronicznej, o których mowa w art. 78 i art. 78<sup>1</sup> Kodeksu cywilnego.
- W przypadku gdy zamawiający dopuszcza składanie ofert częściowych – umowy dla każdej części.
- W przypadku gdy wybrany wykonawca odstąpi od zawarcia umowy w sprawie zamówienia, Zamawiający może zawrzeć umowę z wykonawcą, który w prawidłowo przeprowadzonym postępowaniu o udzielenie zamówienia uzyskał kolejną najwyższą liczbę punktów.

**Informacje wytworzone w trakcie realizacji zamówienia**  
(korespondencja między Zamawiającym a realizującym zamówienie Wykonawcą) jest informacją publiczną, ponieważ dotyczy szeroko rozumianego sposobu realizacji inwestycji finansowanej w całości ze środków publicznych.

**WYROK WSA w Opolu z 21.12.2021 r. II SAB/Op 103/21**

## **ZMIANA ISTOTNA A PRZEWIDZIANA**

Nie można wprowadzić istotnej zmiany do udzielonego już zamówienia publicznego nie wszczynając przy tym nowej procedury udzielania zamówień nawet wówczas, gdy ta zmiana stanowi, obiektywnie rzecz biorąc, rodzaj ugody obejmującej obopólne zrzeczenie się przez jej obie strony pewnych uprawnień, mające na celu zakończenie sporu, którego wynik jest niepewny, a który powstał wskutek trudności związanych z wykonaniem tego zamówienia. Inaczej byłoby tylko wówczas, gdyby w dokumentacji tego zamówienia przewidziane zostałyby uprawnienie do dostosowania, już po jego udzieleniu, jego pewnych, nawet istotnych, warunków, a także - szczegółowe warunki wykonania tego uprawnienia

**Wyrok TSUE z 7 września 2016 r. C-549/14**

Sama możliwość przewidzenia zmiany umowy w zapytaniu ofertowym to za mało, beneficjent winien określić też warunki tej zmiany, przy czym zmiana umowy nie mogła prowadzić do zmiany charakteru umowy.

W niniejszej sprawie beneficjent w zapytaniu ofertowym nie określił warunków zmiany umowy.

Sama możliwość zmiany umowy przewidziana w zapytaniu ofertowym bez określenia warunków zmiany powodowała, że warunki zamówienia nie były wystarczająco jasno sformułowane, co naruszało zasadę uczciwej konkurencji.

**Wyrok Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie z dnia 2022-03-16, I SA/Sz 910/21**

Trudno uznać, że zmiana umowy o dofinansowanie miała wpływ na zmianę terminu realizacji zamówienia w przypadku gdy dokonane zmiany umowy o zamówienie publiczne dokonane zostały: **bądź to dopiero po zmianie umowy o dofinansowanie projektu, bądź też wprawdzie po zmianie umowy o dofinansowanie projektu, ale na wniosek wykonawcy zamówienia albo na wniosek zamawiającego dotyczący zmniejszenia wartości zadania oraz przesunięcia terminu jego realizacji, złożony po uprzednich ustaleniach z wykonawcą zamówienia**

**Okoliczności spowodowane siłą wyższą nie kwalifikują się, ponieważ** wynikają one z działań lub zaniechań wykonawcy bądź też działań lub zaniechań zamawiającego.

**Wyrok Naczelny Sąd Administracyjny z dnia 2022- 06-29, I GSK 1619/21**

Trudno bowiem uznać, że wykonawca nie był świadomy problemów z dostawami materiałów niezbędnych do wykonania instalacji. Istotne jest też to, że wykonawca miał doświadczenie w realizacji tego rodzaju projektów i winien mieć świadomość występujących trudności.

**Z kolei zamawiający winien pierwotnie tak określić termin realizacji zamówienia, aby mógł on być dotrzymany także w sytuacji zmian w zakresie miejsc wykonywania instalacji. Nie można w tej sytuacji stwierdzić, że opóźnienia w realizacji zamówienia i wynikająca z nich potrzeba zmiany umowy były spowodowane działaniem siły wyższej bądź wynikały z działań osób trzecich.**

**Wyrok Naczelny Sąd Administracyjny z dnia 2022- 06-29, I GSK 1619/21**



W odniesieniu do przesłanki określonej w umowie o zamówienie publiczne wskazania dodatkowego wymaga, że jej sformułowanie wprost wskazuje, poprzez **użycie pojęcia "na skutek", iż to zmiana umowy o dofinansowanie projektu ma powodować zmiany w zakresie terminu rzeczowego realizacji projektu.** To oznacza, że pierwotne - tak w sensie formalnym, jak i merytorycznym - względem późniejszych zmian umowy o zamówienie publiczne musiały być zmiany w umowie zawartej pomiędzy skarżącą a Województwem Mazowieckim, co jak wynika ze stanu sprawy, nie miało miejsca.

**Wyrok Naczelny Sąd Administracyjny z dnia 2022- 06-29, I GSK 1619/21**

# UMOWY W ZK - ZMIANY

Co do zasady zakaz zmian umowy chyba że:

- a) zmiany zostały przewidziane w zapytaniu ofertowym w postaci jednoznacznych postanowień umownych, które określają ich zakres i charakter oraz warunki wprowadzenia zmian,
- b) zmiany dotyczą realizacji dodatkowych dostaw, usług lub robót budowlanych od dotychczasowego wykonawcy, nieobjętych zamówieniem podstawowym, o ile stały się niezbędne i zostały spełnione łącznie następujące warunki:
  - zmiana wykonawcy nie może zostać dokonana z powodów ekonomicznych lub technicznych, w szczególności dotyczących zamienności lub interoperacyjności sprzętu, usług lub instalacji, zamówionych w ramach zamówienia podstawowego,
  - zmiana wykonawcy spowodowałaby istotną niedogodność lub znaczne zwiększenie kosztów dla zamawiającego, wartość zmian nie przekracza 50% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie,

# Zmiany umów w zasadzie konkurencyjności

Zmiana nie prowadzi do zmiany ogólnego charakteru umowy i zostały spełnione łącznie następujące warunki:

- konieczność zmiany umowy spowodowana jest okolicznościami, których zamawiający, działając z należytą starannością, nie mógł przewidzieć,
- wartość zmian nie przekracza 50% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie,

d) wykonawcę, któremu zamawiający udzielił zamówienia, ma zastąpić nowy wykonawca:

- w wyniku sukcesji, wstępując w prawa i obowiązki wykonawcy, w następstwie przejęcia, połączenia, podziału, przekształcenia, upadłości, restrukturyzacji, dziedziczenia lub nabycia dotychczasowego wykonawcy lub jego przedsiębiorstwa, o ile nowy wykonawca spełnia warunki udziału w postępowaniu oraz nie pociąga to za sobą innych istotnych zmian umowy, a także nie ma na celu uniknięcia stosowania zasady konkurencyjności, lub
- w wyniku przejęcia przez zamawiającego zobowiązań wykonawcy względem jego podwykonawców – w przypadku zmiany podwykonawcy, zamawiający może zawrzeć umowę z nowym podwykonawcą bez zmiany warunków realizacji zamówienia z uwzględnieniem dokonanych płatności z tytułu dotychczas zrealizowanych prac,

# Zmiany umów w zasadzie konkurencyjności

- Zmiana nie prowadzi do zmiany ogólnego charakteru umowy, a łączna wartość zmian jest mniejsza niż 5 382 000 EUR w przypadku robót budowlanych, a 140 000 EUR w przypadku dostaw i usług i jednocześnie jest mniejsza od 10% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie w przypadku zamówień na usługi lub dostawy albo, w przypadku zamówień na roboty budowlane, jest mniejsza od 15% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie.

# Zmiany umów w zasadzie konkurencyjności

Zmiana umowy w sprawie zamówienia jest istotna, jeżeli powoduje, że charakter umowy zmienia się w sposób istotny w stosunku do pierwotnej umowy, w szczególności jeżeli zmiana: wprowadza warunki, które gdyby zostały zastosowane w postępowaniu o udzielenie zamówienia, to wzięliby w nim udział lub mogliby wziąć udział inni wykonawcy lub przyjęte zostałyby oferty innej treści;

- narusza równowagę ekonomiczną stron umowy na korzyść wykonawcy, w sposób nieprzewidziany w pierwotnej umowie; w sposób znaczny rozszerza albo zmniejsza zakres świadczeń i zobowiązań wynikający z umowy; polega na zastąpieniu wykonawcy, któremu zamawiający udzielił zamówienia



Fundusze Europejskie  
dla Łódzkiego

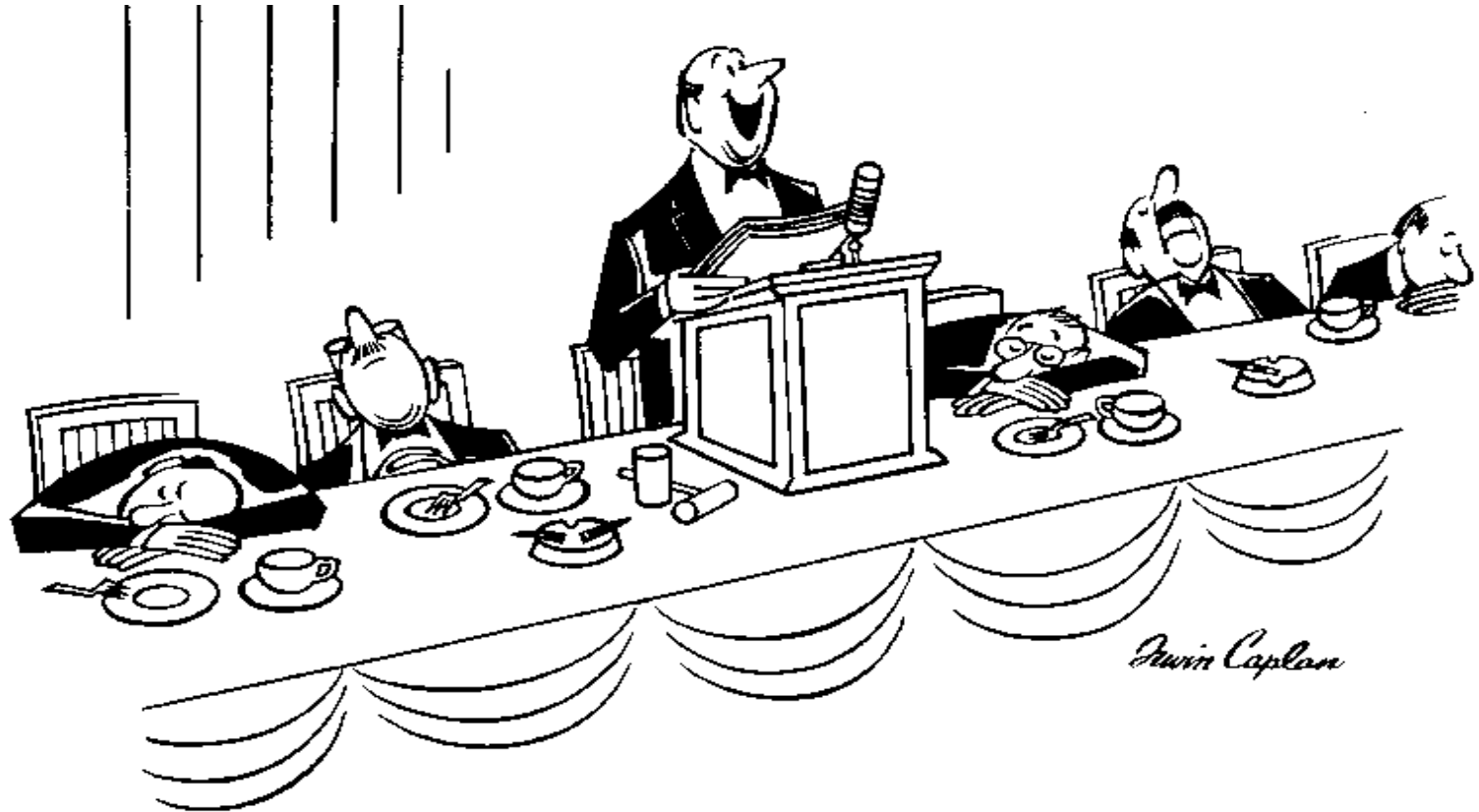


Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



województwo  
łódzkie



*Gwin Caplan*

Caplan

Saturday Evening Post

**"And now – are there any questions?"**