

Załącznik nr 10 do Regulaminu wyboru projektów – Metodologia stawki jednostkowej pn. „bezzwrotne wsparcie finansowe na rozpoczęcie działalności gospodarczej”



Fundusze Europejskie
dla Łódzkiego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



województwo
łódzkie

Fundusze Europejskie

**Metodologia stawki jednostkowej
pn. „bezzwrotne wsparcie finansowe
na rozpoczęcie działalności gospodarczej”**

A. PODSUMOWANIE GŁÓWNYCH ELEMENTÓW

PRIORYTET	FUNDUSZ	CEL SZCZEGÓŁOWY	KATEGORIA REGIONU	SZACUNKOWY UDZIAŁ ŁĄCZNEJ ALOKACJI FINANSOWEJ W RAMACH PRIORYTETU, DO KTÓREGO STOSOWANE BĘDĄ UPROSZCZONE METODY ROZLICZANIA KOSZTÓW (SCO), w %	RODZAJ(E) OPERACJI OBJĘTEJ(-YCH) FINANSOWANIEM		WSKAŹNIK URUCHAMIAJĄCY REFUNDACJĘ KOSZTÓW		JEDNOSTKA MIARY WSKAŹNIKA URUCHAMIAJĄCEGO REFUNDACJĘ KOSZTÓW	RODZAJ SCO (STANDARDOWE STAWKI JEDNOSTKOWE, KWOTY RYCZAŁTOWE LUB STAWKI RYCZAŁTOWE)	KWOTA (w PLN) LUB WARTOŚĆ PROCENTOWA (w PRZYPADKU STAWEK RYCZAŁTOWYCH) SCO
					KOD ¹	OPIS	KOD ²	OPIS			
	EFS +	ESO 4.4	Regiony słabiej rozwinięte	0,26	146	wsparcie na rzecz przystosowania pracowników, przedsiębiorstw i przedsiębiorców do zmian		Liczba osób, które podjęły działalność gospodarczą	osoba	stawka jednostkowa	48 998,50

¹ Oznacza kod dla wymiaru „Zakres interwencji” w tabeli 1 załącznika I do rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów oraz w załączniku IV do rozporządzenia w sprawie EFMRA.

² Oznacza kod wspólnego wskaźnika, o ile ma zastosowanie.

B. SZCZEGÓLWNE INFORMACJE WEDŁUG RODZAJ OPERACJI (NALEŻY WYPEŁNIĆ DLA KAŻDEGO RODZAJU OPERACJI)

CZY INSTYTUCJA ZARZĄDZAJĄCA OTRZYMAŁA WSPARCIE OD FIRMY ZEWNĘTRZNEJ W CELU OKREŚLENIA PONIŻSZYCH KOSZTÓW UPROSZCZONYCH?

Jeśli tak, proszę podać nazwę firmy zewnętrznej: Tak/Nie (- nazwa firmy zewnętrznej)

Nie, Instytucja Zarządzająca programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021 – 2027 opracowała metodologię stawki jednostkowej samodzielnie bez udziału firm zewnętrznych.

<p>1. OPIS RODZAJU OPERACJI, W TYM HARMONOGRAM WDRAŻANIA³</p>	<p>W ramach projektów outplacementowych przewidziane do realizacji działania mają na celu utrzymanie lub przywrócenie do zatrudnienia osób, które w wyniku negatywnych skutków zmian gospodarczych utraciły lub są zagrożone utratą zatrudnienia. Zapewnienie kompleksowego i dostosowanego do indywidualnych potrzeb wsparcie służyć będzie ochronie przed dezaktywacją zawodową. W ramach działań planuje się m.in. szkolenia, poradnictwo psychologiczne, pośrednictwo pracy, staże przygotowujące do podjęcia pracy w nowym zawodzie, studia podyplomowe, subsydiowanie zatrudnienia, wsparcie pomostowe, <u>bezzwrotne wsparcie finansowe na rozpoczęcie działalności gospodarczej</u>.⁴</p> <p>Stawka jednostkowa będzie dotyczyła jednego z instrumentów przewidzianych w ramach projektu, tj. wsparcia bezzwrotnego na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Wsparcie będzie udzielane przez Beneficjentów, którzy mają podpisaną z Instytucją Zarządzającą FEŁ2027 umowę o dofinansowanie.</p> <p>Instytucja Zarządzająca wybierze do dofinansowania projekty w sposób konkurencyjny (zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027).</p> <p>O wsparcie będą ubiegały się osoby zwolnione (z przyczyn dotyczących zakładów pracy) w okresie nie dłuższym niż 6 miesięcy przed dniem przystąpienia do projektu, a także przewidziane do zwolnienia lub zagrożone zwolnieniem z pracy z przyczyn dotyczących zakładu pracy.</p> <p>Z otrzymania wsparcia finansowego na rozwój przedsiębiorczości jest wyłączona osoba, która m. in.:</p> <ul style="list-style-type: none">a) w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień przystąpienia do Projektu prowadziła działalność gospodarczą,b) była karana,c) korzysta równolegle z innych środków publicznych,d) z osobami uczestniczącymi w procesie rekrutacji lub oceny biznesplanów pozostaje w stosunku małżeństwa, pokrewieństwa lub powinowactwa (w linii prostej bez ograniczenia stopnia, a w linii bocznej do 2 stopnia) lub w stosunku przysposobienia, opieki albo kurateli lub pozostaje we wspólnym pożyciu,e) ma zaległości w ZUS bądź Urzędzie Skarbowym. <p>Powyższe kryteria weryfikowane będą przez Beneficjenta przed rozpoczęciem wsparcia na rzecz uruchomienia działalności gospodarczej.</p> <p>Dodatkowo uczestnik projektu, który ubiega się o przyznanie dofinansowania na rozpoczęcie działalności gospodarczej przedkłada biznesplan. Ocena biznesplanu jest dokonywana pod kątem potwierdzenia zasadności prowadzenia działalności gospodarczej przez danego</p>
---	--

³ Przewidywana data rozpoczęcia wyboru operacji i przewidywana data ich ukończenia (zob. art. 63 ust. 5 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów).

⁴ Program regionalny Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027

(źródło: <https://rpo.lodzkie.pl/slider/item/5821-przyjecie-programu-regionalnego-fundusze-europejskie-dla-lodzkiego-2021-2027-oraz-prognozy-oddziaływania-na-srodowisko-do-programu-regionalnego-fundusze-europejskie-dla-lodzkiego-2021-2027>).

	<p>uczestnika projektu, możliwości jej funkcjonowania i utrzymania się na rynku przez co najmniej minimalny wymagany okres 12 miesięcy oraz prawidłowości sporządzenia budżetu przedsięwzięcia.</p> <p>Stawka jednostkowa jest wykazana we wniosku o płatność przez beneficjenta jako wydatek kwalifikowalny po jej wypłaceniu na rzecz uczestnika. Stawka jednostkowa jest kwalifikowalna, jeżeli osiągnięty zostanie określony dla niej wskaźnik <i>Liczba osób, które podjęły działalność gospodarczą</i>, a beneficjent będzie posiadał dokumenty niezbędne do rozliczenia stawki jednostkowej potwierdzające podjęcie działalności gospodarczej. W przypadku gdy działalność gospodarcza nie zostanie podjęta lub nie zostanie zachowany minimalny wymagany okres 12 miesięcy, stawka jednostkowa podlega zwrotowi.</p> <p>Dokumenty niezbędne do rozliczenia stawki jednostkowej potwierdzające podjęcie działalności gospodarczej to:</p> <ol style="list-style-type: none"> potwierdzenie wpisu do CEiDG albo KRS o rozpoczęciu działalności gospodarczej wraz z datą jej rozpoczęcia, umowa o udzielenie wsparcia finansowego na założenie działalności gospodarczej, kopia potwierdzenia przelewu dofinansowania na rachunek uczestnika projektu wskazany w umowie dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej. <p>Instytucja Zarządzająca zobowiąże Beneficjentów do kontroli każdej dofinansowanej w projekcie działalności gospodarczej w celu potwierdzenia faktycznego prowadzenia przez uczestnika projektu działalności gospodarczej przez wymagany okres. Przedmiotem kontroli będzie ustalenie, czy dotowana działalność jest rzeczywiście prowadzona. W tym celu kontrola odbywa się w miejscu prowadzenia działalności gospodarczej lub w oparciu o dokumenty dotyczące prowadzonej działalności (w zależności od charakteru prowadzonej działalności).</p> <p>Zgodnie z <i>Harmonogramem naborów wniosków o dofinansowanie dla programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027 zatwierdzonym 26 października 2023 r. (uchwała Zarządu Województwa łódzkiego nr 949/23)</i> zaplanowano, że nabór wniosków o dofinansowanie będzie odbywał się w terminie: marzec – kwiecień 2024 (w ramach Działania FELD.08.03). Nie zaplanowano kolejnych naborów w ramach tego typu projektów. Mogą być uwzględniane przy aktualizacji harmonogramu naborów. Realizacja operacji w oparciu o harmonogram będzie odbywała się po wyłonieniu projektów do realizacji i podpisaniu umów o dofinansowanie.</p> <p>Przewiduje się, iż początek realizacji projektów nastąpi w okresie od I/II kwartału 2024r. Po rozpoczęciu realizacji projektów rozpocznie się realizacja wsparcia na rzecz osób zamierzających uruchomić działalność gospodarczą.</p>
<p>2. CEL(E) SZCZEGÓŁOWY(-E)</p>	<p>Działania typu outplacement, w tym <u>bezzwrotne wsparcie finansowe na rozpoczęcie działalności gospodarczej</u> zostały wpisane w programie regionalnym Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027 w Priorytecie 8 w celu szczegółowym ESO4.4: Wspieranie dostosowania pracowników, przedsiębiorstw i przedsiębiorców do zmian, wspieranie aktywnego i zdrowego starzenia się oraz zdrowego i dobrze dostosowanego środowiska pracy, które uwzględnia zagrożenia dla zdrowia (EFS+)⁵</p> <p>oraz w Szczegółowym Opisie Priorytetów Programu Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027 w Działaniu FELD.08.03 Outplacement.</p>

⁵ Program regionalny Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027

(źródło: <https://rpo.lodzkie.pl/slider/item/5821-przyjecie-programu-regionalnego-fundusze-europejskie-dla-lodzkiego-2021-2027-oraz-prognozy-oddzialywania-na-srodowisko-do-programu-regionalnego-fundusze-europejskie-dla-lodzkiego-2021-2027>).

**3. WSKAŹNIK
URUCHAMIAJĄCY
REFUNDACJĘ KOSZTÓW⁶**

Liczba osób, które podjęły działalność gospodarczą

Definicja wskaźnika:

Za kwalifikowalne do objęcia wsparcia uznaje się:

osoby zwolnione (z przyczyn dotyczących zakładów pracy) w okresie nie dłuższym niż 6 miesięcy przed dniem przystąpienia do projektu, a także przewidziane do zwolnienia lub zagrożone zwolnieniem z pracy z przyczyn dotyczących zakładu pracy.

Z otrzymania wsparcia finansowego na rozwój przedsiębiorczości jest wyłączona osoba, która m. in.:

- ◇ w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień przystąpienia do Projektu prowadziła działalność gospodarczą,
- ◇ była karana,
- ◇ korzysta równolegle z innych środków publicznych,
- ◇ z osobami uczestniczącymi w procesie rekrutacji lub oceny biznesplanów pozostaje w stosunku małżeństwa, pokrewieństwa lub powinowactwa (w linii prostej bez ograniczenia stopnia, a w linii bocznej do 2 stopnia) lub w stosunku przysposobienia, opieki albo kurateli lub pozostaje we wspólnym pożyciu,
- ◇ ma zaległości w ZUS bądź Urzędzie Skarbowym.

Powyższe kryteria weryfikowane będą przez Beneficjenta przed rozpoczęciem wsparcia na rzecz uruchomienia działalności gospodarczej. Beneficjent weryfikuje również pozostałe kryteria kwalifikowalności, o ile zostaną określone w regulaminie naboru wniosków o dofinansowanie opracowanym przez Instytucję Zarządzającą.

Do osiągniętej wartości wskaźnika należy wliczyć uczestnika projektu (osobę), która kwalifikuje się do wsparcia zgodnie z warunkami (o ile zostaną określone w regulaminie naboru wniosków o dofinansowanie opracowanym przez Instytucję Zarządzającą) oraz łącznie spełnia następujące wymagania:

- ◇ zarejestrowała działalność w CEiDG lub w KRS, która prowadzona była nieprzerwalnie przez minimalny okres 12 miesięcy;
- ◇ podpisała umowę o udzielenie wsparcia finansowego na założenie działalności gospodarczej opisanej w biznesplanie, zawierającą zobowiązanie do prowadzenia działalności nieprzerwanie przez minimalny okres 12 miesięcy;
- ◇ otrzymała środki od beneficjenta na podjęcie działalności gospodarczej w wysokości wynikającej ze stawki jednostkowej.

Sposób pomiaru wskaźnika:

- a) potwierdzenie wpisu do CEiDG albo KRS o rozpoczęciu działalności gospodarczej wraz z datą jej rozpoczęcia,
- b) umowa o udzielenie wsparcia finansowego na założenie działalności gospodarczej,
- c) kopia potwierdzenia przelewu dofinansowania na rachunek uczestnika projektu wskazany w umowie o udzielenie wsparcia finansowego na założenie działalności gospodarczej.

Moment pomiaru wskaźnika:

wskaźnik mierzony dwukrotnie, tj. po podpisaniu umowy z uczestnikiem i podjęciu działalności gospodarczej oraz po zakończeniu minimalnego okresu utrzymania działalności gospodarczej (12 miesięcy).

Warunki kwalifikowalności stawki jednostkowej:

- ◇ utrzymanie działalności gospodarczej przez minimalny wymagany okres tj. 12 miesięcy oraz potwierdzenie prowadzenia przez uczestnika projektu dofinansowanej działalności gospodarczej.

4. JEDNOSTKA MIARY WSKAŹNIKA URUCHAMIAJĄCEGO REFUNDACJĘ KOSZTÓW	osoba
5. STANDARDOWA STAWKA JEDNOSTKOWA, KWOTA RYCZAŁTOWA LUB STAWKA RYCZAŁTOWA	stawka jednostkowa
6. KWOTA NA KAŻDĄ JEDNOSTKĘ MIARY LUB WARTOŚĆ PROCENTOWA (W PRZYPADKU STAWEK RYCZAŁTOWYCH) SCO	48 998,50 zł

<p>7. KATEGORIE KOSZTÓW OBJĘTE STAWKAMI JEDNOSTKOWYMI, KWOTAMI RYCZAŁTOWYMI LUB STAWKAMI RYCZAŁTOWYMI</p>	<p style="text-align: center;">bezzwrotna pomoc finansowa na rozpoczęcie działalności gospodarczej</p> <p>Pomoc jest przyznawana na wydatki określone przez uczestnika w biznesplanie pozwalające na uruchomienie działalności gospodarczej. Biznesplan przekłada uczestnik projektu do oceny Komisji powołanej u Beneficjenta. Instytucja Zarządzająca zobowiąże Beneficjenta (w regulaminie naboru wniosków i umowie o dofinansowanie) do opracowania regulaminu rekrutacji uczestników i oceny biznesplanów. Wydatki nie dotyczą kosztów obowiązkowych składek ZUS, innych wydatków bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, gdyż wydatki na ten cel uczestnik może otrzymać w ramach wsparcia pomostowego (miesięcznego).</p> <p>Wydatki kwalifikowalne do objęcia stawką jednostkową obejmują (katalog otwarty) następujące zakupy niezbędne do rozruchu i prowadzenia działalności gospodarczej:</p> <ul style="list-style-type: none"> - maszyny, urządzenia; - sprzęt IT (komputer, drukarka, telefon); - meble; - pojazdy. <p>Uczestnik projektu przedstawia w biznesplanie katalog wydatków niezbędnych do prowadzenia działalności gospodarczej. Oceny biznesplanu, w tym prawidłowości sporządzenia budżetu przedsięwzięcia oraz kwalifikowalności wydatków określonych w biznesplanie dokonuje Beneficjent. Beneficjent na etapie weryfikacji biznesplanu weryfikuje, czy:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) profil wydatków odpowiada profilowi wydatków niezbędnych do prowadzenia działalności gospodarczej; b) w ramach katalogu wydatków niezbędnych do rozpoczęcia działalności gospodarczej (bezzwrotnego wsparcia finansowego na rozpoczęcie działalności gospodarczej) nie pojawiają się wydatki administracyjne (tj. koszty pośrednie w rozumieniu <i>Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027</i>) oraz wydatki dotyczące wsparcia pomostowego. <p>Jednocześnie Beneficjent dokonując oceny biznesplanu Uczestnika weryfikuje, czy:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) zakup będzie najbardziej opłacalną opcją, tj. wymaga mniejszych nakładów finansowych niż inne opcje, np. najem lub leasing, ale jednocześnie jest odpowiedni do osiągnięcia celu przedsięwzięcia; przy porównywaniu kosztów finansowych związanych z różnymi opcjami, ocena powinna opierać się na przedmiotach o podobnych cechach; uzasadnienie zakupu jako najbardziej opłacalnej opcji powinno wynikać z biznesplanu, lub c) zakupy te są konieczne do rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej; uzasadnienie konieczności tych zakupów powinno wynikać z biznesplanu.
--	--

<p>8. CZY WYMIENIONE KATEGORIE KOSZTÓW POKRYWAJĄ WSZYSTKIE WYDATKI KWALIFIKOWALNE W RAMACH DANEJ OPERACJI? (T/N)</p>	<p style="text-align: center;">N</p> <p>Stawka dotyczy części wydatków planowanych do ponoszenia w ramach projektu, czyli środków przeznaczonych na wsparcie jednorazowe pozwalające na uruchomienie działalności gospodarczej. Oprócz środków niezbędnych do uruchomienia działalności gospodarczej uczestnik zamierzający otworzyć działalność otrzyma dodatkowo możliwość uczestniczenia w szkoleniach przygotowujących do prowadzenia działalności. A także po uruchomieniu działalności gospodarczej wsparcie miesięczne pozwalające na pokrycie bieżących wydatków związanych z prowadzoną działalnością.</p> <p>Jednocześnie w ramach operacji (projektu) podejmowane będą instrumenty (dodatkowe do środków na uruchomienie działalności gospodarczej) wspomagające osoby zwolnione, zagrożone zwolnieniem czy przewidziane do zwolnienia, które nie zamierzają otworzyć działalności gospodarczej (jak np. szkolenia, poradnictwo zawodowe, studia podyplomowe).</p>
<p>9. METODA KOREKT(Y)⁷</p>	<p>Wartość stawki jednostkowej nie podlega indeksacji (wzrost kosztu w czasie) w stosunku do zawartych umów o dofinansowanie.</p> <p>W przypadku nowych naborów wniosków o dofinansowanie w związku ze zmianami w gospodarce dopuszcza się indeksację wartości stawki jednostkowej w celu dostosowania do cen rynkowych w oparciu o kwotę minimalnego wynagrodzenia.⁸ Indeksacja wartości stawki jednostkowej będzie przeprowadzona w sposób automatyczny wraz ze wzrostem wynagrodzenia minimalnego w Polsce, tj. wynagrodzenia o którym mowa w <i>Ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę</i> w kwocie na dany rok ogłoszonej przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej. W oparciu o ww. kwotę/kwoty z komunikatu zostanie wyznaczony stopień wzrostu wynagrodzenia w ujęciu procentowym, który zostanie uwzględniony przy aktualizacji końcowej wartości stawki.</p>
<p>10. WERYFIKACJA OSIĄGNIĘCIA JEDNOSTEK</p> <p>– NALEŻY OPISAĆ, JAKI(E) DOKUMENT(Y)/SYSTEM BĘDZIE(-A) WYKORZYSTANY(-E) W CELU SPRAWDZENIA, CZY OSIĄGNIĘTO DOSTARCZONE JEDNOSTKI</p> <p>– NALEŻY OPISAĆ, CO BĘDZIE SPRAWDZANE W TRAKCIE WERYFIKACJI ZARZĄDCZYCH I PRZEZ KOGO</p> <p>– NALEŻY OPISAĆ, JAKIE ROZWIĄZANIA ZOSTANĄ PRZYJĘTE W CELU GROMADZENIA I</p>	<p>Weryfikacja i rozliczenie stawki jednostkowej przedstawionej przez Beneficjenta do Instytucji Zarządzającej nastąpi na podstawie:</p> <p><u>dokumentów załączonych przez Beneficjenta do wniosków o płatność:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - potwierdzenie wpisu do CEiDG albo KRS o rozpoczęciu działalności gospodarczej wraz z datą jej rozpoczęcia; - umowa o udzielenie wsparcia finansowego na założenie działalności gospodarczej; - kopia potwierdzenia przelewu dofinansowania na rachunek uczestnika projektu wskazany w umowie o udzielenie wsparcia finansowego na założenie działalności gospodarczej; <p><u>dokumentów dostępnych podczas kontroli prowadzonej przez Instytucję Zarządzającą w miejscu realizacji projektu:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - potwierdzenie wpisu do CEiDG albo KRS o rozpoczęciu działalności gospodarczej wraz z datą jej rozpoczęcia; - umowa o udzielenie wsparcia finansowego na założenie działalności gospodarczej; - kopia potwierdzenia przelewu dofinansowania na rachunek uczestnika projektu wskazany w umowie o udzielenie wsparcia finansowego na założenie działalności gospodarczej; - potwierdzenia nieprzerwanego prowadzenia działalności gospodarczej w wymaganym okresie – 12 miesięcy (na podstawie informacji zawartych w CEiDG albo KRS, które podlegają archiwizacji przez beneficjenta);

⁷ W stosownych przypadkach należy wskazać częstotliwość i termin korekty oraz wyraźne odniesienie do konkretnego wskaźnika (w tym, w stosownych przypadkach, link do strony internetowej, na której opublikowano ten wskaźnik).

⁸ Zgodnie z Sekcją 3.10.1. pkt.4 wytycznych kwalifikowalności

<p>PRZECHOWYWANIA STOSOWNYCH DANYCH/DOKUMENTÓW</p>	<p>- dokumenty z przeprowadzonej przez Beneficjenta kontroli prowadzenia działalności gospodarczej, tj. informacje pokontrolne wraz z dokumentami lub dowodami potwierdzających prowadzenie dofinansowanej działalności gospodarczej przez okres 12 miesięcy.</p> <p>Dokumenty lub dowody prowadzenia działalności gospodarczej wynikają ze specyfiki planowanej działalności gospodarczej wskazanej w Biznesplanie i obejmują m. in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) potwierdzenia odprowadzania odpowiednich składek na ZUS (w zależności od sytuacji prawnej uczestnika projektu), b) umowy z klientami (jeśli dotyczy), c) wyciągi bankowe potwierdzające dokonywanie sprzedaży / wykonywanie usług w ramach prowadzonej działalności, d) dokumenty potwierdzające przerwy w prowadzeniu działalności gospodarczej z powodu choroby lub korzystania ze świadczenia rehabilitacyjnego (jeśli dotyczy), e) stronę internetową działalności gospodarczej lub inne formy promocji / reklamy. <p>Weryfikacja i kwalifikowanie stawki jednostkowej przedstawionej przez uczestnika do Beneficjenta nastąpi na podstawie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - potwierdzenia wpisu do CEiDG albo KRS o rozpoczęciu działalności gospodarczej wraz z datą jej rozpoczęcia oraz potwierdzenie nieprzerwanego prowadzenia działalności gospodarczej w wymaganym okresie (na podstawie informacji zawartych w CEiDG albo KRS); <p>Uczestnik zobowiązany jest poddać się czynnościom kontrolnym i monitoringowym prowadzonym przez Beneficjenta i uprawnione organy kontrolne. Podczas kontroli weryfikowane są dokumenty / dowody potwierdzające prowadzenie dofinansowanej działalności gospodarczej przez okres minimum 12 miesięcy. Sprawdzeniu przez Beneficjenta podlega, np. czy jest prowadzona księgowość przedsięwzięcia (np. księga przychodów i rozchodów), czy są odprowadzane składki do ZUS, czy są dokonywane rozliczenia z US, czy są zawierane umowy z klientami, czy wyciągi bankowe potwierdzają dokonywanie sprzedaży w ramach prowadzonej działalności, czy jest prowadzona strona internetowa działalności gospodarczej, itp. W sytuacji, gdy na podstawie kontroli stwierdzony zostanie brak rzeczywistego prowadzenia działalności gospodarczej przez wymagany okres 12 miesięcy, wsparcie finansowe podlega zwrotowi.</p> <p>Beneficjent ma prawo przeprowadzić kontrolę na miejscu, przez co rozumie się siedzibę przedsiębiorstwa Uczestnika, jak również miejsce faktycznego prowadzenia działalności gospodarczej.</p>
---	---

<p>11. MOŻLIWE NIEPOŻĄDANE ZACHĘTY, ŚRODKI ŁAGODZĄCE⁹ ORAZ SZACOWANY POZIOM RYZYKA (WYSOKI/ŚREDNI/NISKI)</p>	<p>W oparciu o dotychczasowe doświadczenie związane z realizacją projektów, w których koszty rozliczane są z użyciem stawek jednostkowych, można zidentyfikować następujące obszary obciążone ryzykiem:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◊ zbyt wyrozumiałe podejście do przedstawionych biznesplanów i udzielanie wsparcia uczestnikom, którzy zgodnie z przedstawioną kalkulacją kosztów na otwarcie działalności nie potrzebują środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej, ◊ ryzyko podwójnego finansowania wydatków. <p>Aby zminimalizować zagrożenie wystąpienia opisanych zjawisk już na etapie tworzenia przez Instytucję Zarządzającą regulaminu naboru wniosków o dofinansowanie opracowane zostaną minimalne zasady oceny biznesplanów, w tym obowiązki beneficjentów, aby rekrutacja uczestników projektów do ścieżki dotacyjnej oraz weryfikacja biznesplanów była wykonana z jak największą starannością.</p> <p>Beneficjent zobligowany zostanie do weryfikacji czy w ramach planowanego wsparcia pojawiają się koszty, które nie mogą być ponoszone w ramach bezzwrotnego wsparcia na rozpoczęcie działalności gospodarczej, tj. koszty administracyjne oraz wsparcia pomostowego.</p> <p>Beneficjent podczas procesu oceny biznesplanu Uczestnika projektu zweryfikuje czy w ramach wsparcia na rozpoczęcie działalności gospodarczej (rozliczanej stawką jednostkową) nie pojawiają się wydatki, które mogą generować ryzyko podwójnego finansowania, tj. koszty administracyjne oraz wsparcia pomostowego:</p> <ul style="list-style-type: none"> - koszty personelu, - obsługi księgowej, - utrzymania powierzchni biurowych (czynsz, najem, opłaty administracyjne), - związane z otwarciem lub prowadzeniem rachunku płatniczego, - odpisy amortyzacyjne, koszty najmu, - opłaty za energię elektryczną, ciepłą, gazową i wodę, - opłaty przesyłowe, opłaty za odprowadzanie ścieków, opłaty za wywóz odpadów komunalnych, - koszty usług pocztowych, telefonicznych, internetowych, kurierskich, - koszty usług powielania dokumentów, - koszty materiałów biurowych i artykułów piśmienniczych, - koszty ochrony, - koszty sprzątnięcia pomieszczeń, w tym środków czystości, dezynsekcji, dezynfekcji, deratyzacji tych pomieszczeń, - opłaty pobierane od dokonywanych transakcji płatniczych (krajowych lub zagranicznych). <p>Szacowany poziom ryzyka wystąpienia powyższego zjawiska jest niski. Powyższe wynika z określenia minimalnych zasad (standard dla Beneficjenta określony do stosowania dla beneficjentów w kryteriach wyboru projektów), które procedują sposób oceny. Ponadto gwarantują bezstronność przeprowadzonej oceny biznesplanów. Beneficjent będzie zobowiązany za pośrednictwem umowy o dofinansowanie do realizacji Standardu.</p>
--	--

⁹ Czy istnieją jakiegokolwiek potencjalne negatywne skutki dla jakości wspieranych operacji, a jeśli tak, to jakie środki (np. zapewnienie jakości) zostaną podjęte w celu ograniczenia tego ryzyka?

12. ŁĄCZNA KWOTA (KRAJOWA I UNIJNA) OCZEKIWANEJ NA TEJ PODSTAWIE REFUNDACJI OD KOMISJI	<p>761 222 EUR</p> <p>Powyższa kwota wynika z następujących wyliczeń:</p> <p>wartość alokacji na projekty typu outplacement (Działanie 08.03 Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027) - 4 348 000 EUR EFS</p> <p>% bezzwrotnego wsparcia finansowego na rozpoczęcie działalności gospodarczej - 13 248 584 zł w ogólnej wartości projektów z Działania X.2.2 RPO WŁ (81 076 809 zł) – 16%</p> <p>16% z kwoty 4 757 636 EUR (EFS+BP) wynosi 761 222 EUR</p>
---	---

Załącznik nr 10 do Regulaminu wyboru projektów – Metodologia stawki jednostkowej pn. „bezzwrotne wsparcie finansowe

na rozpoczęcie działalności gospodarczej”

C. OBLICZANIE STANDARDOWYCH STAWEK JEDNOSTKOWYCH, KWOT RYCZAŁTOWYCH LUB STAWEK RYCZAŁTOWYCH

1. ŹRÓDŁO DANYCH WYKORZYSTANYCH DO OBLICZENIA STANDARDOWYCH STAWEK JEDNOSTKOWYCH, KWOT RYCZAŁTOWYCH LUB STAWEK RYCZAŁTOWYCH (KTO PRZYGOTOWAŁ, ZGROMADZIŁ I ZAPISAŁ DANE, MIEJSCE PRZECHOWYWANIA DANYCH, DATY GRANICZNE, WALIDACJA ITD.):

Wycena wartości stawki jednostkowej została przeprowadzona w oparciu o dane źródłowe pochodzące z wniosków o płatność beneficjentów realizujących projekty ukierunkowane na działania typu outplacement w ramach Poddziałania X.2.2. Wdrożenie programów typu outplacement, w ramach RPO WŁ na lata 2014-2020, co jest równocześnie zgodne z art. 53 ust. 1 lit. b rozporządzenia ogólnego.

Dane źródłowe (stan na lipiec 2023 r.) zostały pozyskane z użyciem Centralnego Systemu Informatycznego SL2014 (dalej SL2014) przez Instytucję Zarządzającą. W tym miejscu należy zaznaczyć, że częścią integralną niniejszej metodologii jest dokument z obliczeniami w arkuszu kalkulacyjnym dla MS Excel stanowiący załącznik nr 1 do dokumentu.

Dane źródłowe (załącznik nr 1 do niniejszej metodologii) służące do wyliczenia wartości stawki jednostkowej zostały pozyskane z 33 projektów, w których udzielono i rozliczono dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Ww. dotacja była wypłacana przez beneficjentów w latach 2017-2021. Jednocześnie należy zaznaczyć, że do wyznaczenia wartości stawki jednostkowej użyto wyłącznie wartości rozliczonej i zatwierdzonej przez IZ dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej (tj. 550 dotacji). W tabeli poniżej przyporządkowano liczbę rozliczonych dotacji do projektu oraz konkursów.

NR NABORU	NUMER PROJEKTU	LICZBA DOTACJI ROZLICZONYCH (PRZYJĘTYCH DO OBLICZEN)
RPLD.10.02.02-IZ.00-10-001/16	RPLD.10.02.02-10-0002/16	18
	RPLD.10.02.02-10-0004/16	13
	RPLD.10.02.02-10-0025/16	34
	RPLD.10.02.02-10-0013/16	9
	RPLD.10.02.02-10-0016/16	24
	RPLD.10.02.02-10-0012/16	17
	RPLD.10.02.02-10-0009/16	15
	RPLD.10.02.02-10-0001/16	8
	RPLD.10.02.02-10-0003/16	30
	RPLD.10.02.02-10-0023/16	16
	RPLD.10.02.02-10-0022/16	9
RPLD.10.02.02-IZ.00-10-001/17	RPLD.10.02.02-10-A006/17	39
	RPLD.10.02.02-10-A004/17	10
	RPLD.10.02.02-10-A001/17	8
	RPLD.10.02.02-10-A003/17	12

	RPLD.10.02.02-10-A008/17	12
RPLD.10.02.02-IZ.00-10-002/17	RPLD.10.02.02-10-B001/17	17
	RPLD.10.02.02-10-B004/17	19
	RPLD.10.02.02-10-B009/17	16
	RPLD.10.02.02-10-B008/17	12
RPLD.10.02.02-IZ.00-10-001/18	RPLD.10.02.02-10-0024/18	5
	RPLD.10.02.02-10-0006/18	26
	RPLD.10.02.02-10-0007/18	10
	RPLD.10.02.02-10-0001/18	23
	RPLD.10.02.02-10-0009/18	17
	RPLD.10.02.02-10-0019/18	4
	RPLD.10.02.02-10-0004/18	12
	RPLD.10.02.02-10-0018/18	24
	RPLD.10.02.02-10-0022/18	10
	RPLD.10.02.02-10-0016/18	24
	RPLD.10.02.02-10-0003/18	12
	RPLD.10.02.02-10-0010/18	25
	RPLD.10.02.02-10-0017/18	20
		Razem

Tabela. Przyporządkowanie do danego naboru projektów w których udzielano dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz określenie liczby rozliczonych dotacji w ramach RPO WŁ 2014-2020 (źródło: opracowanie własne).

Arkusze kalkulacyjny z danymi został zaprojektowany w następujący sposób:

- ◇ określono nr projektu;
- ◇ każdemu projektowi przyporządkowano indywidualnie informacje w zakresie:
 - daty wypłacenia dotacji;
 - wysokości dotacji wynikającej z umowy w wartości brutto;
 - wysokości dotacji rozliczonej w wartości brutto;
 - wysokości rozliczonego podatku od towarów i usług.

W okresie 2014 – 2020 ogłoszono 6 naborów wniosków o dofinansowanie. Z uwagi na fakt, że ostatnie dwa nabory rozliczane są za pomocą stawki jednostkowej, więc informacje pochodzące z naborów nr RPLD.10.02.02-IZ.00-10-001/21 i nr RPLD.10.02.02-IZ.00-10-002/21 nie zostały uwzględnione w metodologii. Uzasadnieniem powyższego jest fakt, że stawka jednostkowa jest z definicji zryczałtowanym kosztem, a nie indywidualną wartością dotacji, co mogłoby spowodować niedoszacowanie wartości stawki. W związku z powyższym za datę graniczną pochodzenia danych wykorzystanych do kalkulacji przyjęto wyłącznie informacje pochodzące z wymienionych w tabeli powyżej naborów, czyli lata 2017 – 2021.

Dane źródłowe jak również sama metodologia oraz wszelkie informacje związane z procesem walidacji dokumentu przez IK UP oraz IA przechowywane będą w Urzędzie Marszałkowskim Województwa

Łódzkiego w Departamencie Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2027 oraz systemie teleinformatycznym.

2. PROSZĘ OKREŚLIĆ, DLACZEGO PROPONOWANA METODA I OBLICZENIA SĄ WŁAŚCIWE DLA DANEGO RODZAJU OPERACJI:

Opierając się na doświadczeniach z okresu programowania 2014-2020 rozliczanie projektów z zastosowaniem stawek jednostkowych jest dla beneficjentów dużo wygodniejsze niż z zastosowaniem rozliczeń na podstawie kosztów rzeczywiście ponoszonych. Wprowadzenie stawek jednostkowych ułatwi rozliczanie wsparcia na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Beneficjent oraz Instytucja Zarządzająca będą koncentrować się na rezultatach i efektach udzielanego wsparcia, a nie na obowiązku dokumentowania i weryfikowania ponoszonych pojedynczych kosztów. Powyższe usprawni proces sporządzania (dla beneficjentów) oraz weryfikacji (dla Instytucji Zarządzającej) wniosków o płatność. Wprowadzenie stawki jednostkowej ograniczy również ryzyko błędów przy rozliczaniu wniosków o płatność oraz ryzyko wystąpienia nieprawidłowości podczas kontroli.

Niniejsza metodologia zapewnia wiarygodność danych, gdyż opiera się wyłącznie na rozliczonych projektach z adekwatnego obszaru tematycznego. Dane źródłowe pochodzą z wskazanych w pkt. 1 części C metodologii czterech naborów dedykowanych wdrażaniu działań typu outplacement w ramach RPO WŁ na lata 2014 - 2020. W ramach ww. naborów wyselekcjonowano 33 projekty, w których udzielono i rozliczono 550 dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej pochodzą z okresu 5 lat (tj. z lat 2017 – 2021). W ww. grupie 85 uczestników projektów rozliczyło również w ramach dotacji podatek od towarów i usług. Osoby te posiadały różny status podatnika VAT – w grupie byli czynni podatnicy podatku od towarów i usług, jak również podatnicy zwolnionych przedmiotowo (na podstawie art. 43)¹⁰ lub podmiotowo (na podstawie art. 113 ust. 1)¹¹ oraz przedsiębiorcy niezarejestrowani jako podatnicy VAT – do tej ostatniej grupy zaliczono również uczestników projektów, którzy wyrejestrowali prowadzoną przez siebie działalność z rejestru VAT (status podatnika został potwierdzony na stronie Ministerstwa Finansów w dniu 05.07.2023 r). W tym miejscu należy zauważyć, że zgodnie z postanowieniami umowy o dofinansowanie projektów w RPO WŁ na lata 2014 – 2020 dla działań typu outplacement - status podatnika VAT dla każdej dotacji indywidualnie jest weryfikowany, monitorowany i cyklicznie raportowany do IZ przez beneficjentów przez okres 5 lat od zakończenia realizacji projektu.¹² Jednocześnie kwota rozliczonego podatku od towaru i usług w projektach dla poszczególnych uczestników projektów (w przypadku gdy podatek rozliczono we wniosku o płatność) została zaraportowana IZ przez beneficjentów, którzy udzielali bezzwrotnej pomocy na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Wobec braku informacji w składanych raportach w pozostałych przypadkach przyjęto, że wartość rozliczonej dotacji wyrażona w kwocie brutto jest tożsama z dotacją w wartości netto (tj. 465 dotacje – z uwagi na brak występowania kosztów w zakresie podatku VAT). Wartości netto rozliczonej dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej dla wyselekcjonowanej grupy stanowiły podstawę

¹⁰ Ustawa z dn. 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług

¹¹ Ustawa z dn. 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług

¹² Termin wynika z możliwości dokonania korekty deklaracji podatkowej w ciągu 5 lat, licząc od początku roku, w którym powstało prawo do obniżenia kwoty podatku należnego.

do dalszych obliczeń, a wyłączenie z wartości dotacji podatku od towarów i usług umożliwi jednocześnie wykluczenie zjawiska podwójnego dofinansowania (uszczelnienie systemu).

3. PROSZĘ OKREŚLIĆ SPOSÓB DOKONANIA OBLICZEŃ, W TYM W SZCZEGÓLNOŚCI ZAŁOŻENIA PRZYJĘTE W ODNIESIENIU DO JAKOŚCI LUB ILOŚCI DANYCH. W STOSOWNYCH PRZYPADKACH NALEŻY ZASTOSOWAĆ DANE STATYSTYCZNE I POZIOMY ODNIESIENIA ORAZ PRZEDSTAWIĆ JE - NA WNIOSEK - W FORMACIE POZWALAJĄCYM NA WYKORZYSTANIE PRZEZ KOMISJĘ.

Wyznaczenie wartości stawki jednostkowej zostało przeprowadzone z użyciem danych źródłowych pochodzących z zatwierdzonych wniosków o płatność beneficjentów realizujących projekty ukierunkowane na działania typu outplacement w ramach *Poddziałania X.2.2. Wdrożenie programów typu outplacement, w ramach RPO WŁ na lata 2014-2020* i pochodzą z lat 2017 - 2021. W ramach wszystkich (sześciu) postępowań konkursowych zakontraktowano 70 umów, z czego aż 40 miała zaplanowane wsparcie w zakresie dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej. W związku z powyższym zdecydowano, że podstawą do szacowania wartości stawki jednostkowej będą stanowiły wyłącznie projekty, które realizowały wsparcie w zakresie dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej, czyli 40 podmiotów. Ponieważ z wyselekcjonowanej grupy projektów 4 umowy zostały rozwiązane, dlatego też ostatecznie liczba projektów stanowiąca podstawę do wyznaczenia stawki jednostkowej została ograniczona do 36 (co stanowi 51,43 % ogółu wszystkich projektów). W tym miejscu należy zauważyć, że 3 projekty w grupie rozliczają dotację na rozpoczęcie działalności gospodarczej za pomocą określonej w wytycznych stawki jednostkowej (o wartości 23 050,00 zł)¹³. Z uwagi na fakt, że ww. tzw. ministerialna stawka jednostkowa stanowi ogólnie obliczony zryczałtowany koszt dotacji na samozatrudnienie, a tym samym sposób wyznaczenia kosztu jednostkowego różni się sposobem kalkulacji w stosunku do metody wyznaczenia ww. kosztu z pozostałych danych źródłowych postanowiono wyłączyć projekty, w których rozliczana była bezzwrotna pomoc finansowa na rozpoczęcie działalności gospodarczej za pomocą stawki jednostkowej. Ostatecznie do wyznaczenia wartości bazowej stawki jednostkowej wykorzystano informacje pochodzące z 33 projektów i 550 rozliczonych w ich ramach dotacji. Następnie zbadano czy w projektach objętych próbą został rozliczony również podatek od towarów i usług. Status podatnika VAT uczestników został ustalony i potwierdzony indywidualnie dla każdego uczestnika projektu przez beneficjentów realizujących projekty dla działania typu outplacement oraz zaraportowany do IZ.

Dla wszystkich badanych projektów liczba podatników VAT wyniosła 85 na 550 analizowanych dotacji, co w stosunku do całkowitej liczby udzielonych dotacji stanowi 15,45%.

NR NABORU	NUMER PROJEKTU	WYSOKOŚĆ ROZLICZONEGO PODATKU VAT PRZEZ UCZESTNIKÓW PROJEKTÓW, KTÓRYM UDZIELONO DOTACJE NA ROZPOCZĘCIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ
RPLD.10.02.02-IZ.00-10-001/16	RPLD.10.02.02-10-0003/16	37 087,06 zł

¹³ Wytyczne w zakresie realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego w obszarze rynku pracy na lata 2014-2020 i obowiązuje od 8.08.2019 r.

	RPLD.10.02.02-10-0009/16	13 036,86 zł
	RPLD.10.02.02-10-0016/16	76 988,80 zł
	RPLD.10.02.02-10-0025/16	97 679,71 zł
RPLD.10.02.02-IZ.00-10-001/17	RPLD.10.02.02-10-A004/17	20 389,25 zł
RPLD.10.02.02-IZ.00-10-002/17	RPLD.10.02.02-10-B008/17	16 384,92 zł
	RPLD.10.02.02-10-B009/17	5 520,00 zł
RPLD.10.02.02-IZ.00-10-001/18	RPLD.10.02.02-10-0006/18	5 186,60 zł
	RPLD.10.02.02-10-0016/18	5 573,80 zł

Tabela. Wartość rozliczonego podatku od towarów i usług w projektach (źródło: opracowanie własne).

Obok liczby podatników oraz ich procentowego udziału w liczbie przyznanych i rozliczonych dotacji, przeanalizowano również, w jaki sposób kształtuje się średnia wartość podatku VAT (tabela poniżej):

WARTOŚCI STATYSTYCZNE (NA PODSTAWIE HISTORYCZNYCH DANYCH ŹRÓDŁOWYCH)	WYNIKI
ŚREDNIA (WARTOŚĆ PODATKU VAT)	3 268,79 zł
ODCHYLENIE STANDARDOWE	1 402,96 zł
MEDIANA (WARTOŚĆ PODATKU VAT)	3 937,76 zł
LICZNIK (LICZBA UCZESTNIKÓW PROJEKTÓW, KTÓRA ROZLICZYŁA PODATEK VAT W PROJEKTACH)	85

Tabela. Wyniki analizy statystycznej dla wartości historycznej rozliczonego podatku od towarów i usług w projektach w ramach RPO WŁ w Perspektywie 2014 – 2020 (źródło: opracowanie własne)

Średnia wartość podatku VAT w dotacjach na rozpoczęcie działalności gospodarczej, bez uwzględnienia wartości zerowych, tj. bez uwzględnienia dotacji, w których wysokość podatku VAT jest równa zero, wyniosła 3 268,79 zł. Jednocześnie, zgodnie z przyjętymi założeniami, policzono odchylenie standardowe, którego wartość wyniosła 1 402,96 zł. Z kolei wartość mediany wyniosła 3 937,76 zł. W wyniku przeprowadzonej analizy statystycznej można zaobserwować, że miara tendencji centralnej (średnia arytmetyczna) wykazuje w badanej próbie bardzo wysoką wartość odchylenia od średniej (na poziomie 44,51%), co świadczy o bardzo dużym rozproszeniu badanej cechy (tj. średnia wartość rozliczonego w projektach podatku VAT). W związku z powyższym z uwagi na bardzo wysoką wartość odchylenia standardowego postanowiono, że do **dalszych wyliczeń przyjmie się wartość średniej pozycyjnej (mediany) w kwocie 3 937,76 zł** z uwagi na jej niewrażliwość na skrajne wartości zawarte w przedziale 261,51 zł – 5 573,80 zł.

Następnie wyznaczono (średnią) wartość dotacji w kwocie brutto na rozpoczęcie działalności gospodarczej w badanej populacji - została policzona średnia arytmetyczna, odchylenie standardowe oraz mediana dla badanej cechy (tabela poniżej).

WARTOŚCI STATYSTYCZNE (NA PODSTAWIE HISTORYCZNYCH DANYCH ŹRÓDŁOWYCH)	WYNIKI
ŚREDNIA (CENA JEDNOSTKOWA DOTACJI) W WARTOŚCI BRUTTO	24 088,34 zł
ODCHYLENIE STANDARDOWE OD WARTOŚCI BRUTTO	2 106,81 zł
MEDIANA W WARTOŚCI BRUTTO	23 398,68 zł
LICZNIK (LICZBA ROZLICZONYCH DOTACJI NA PODSTAWIE ROZLICZONYCH WBoP-ÓW W SL2014)	550

Tabela. Wyniki analizy statystycznej dla wartości historycznej dotacji w RPO Wł w Perspektywie 2014 – 2020 (źródło: opracowanie własne)

Na podstawie uzyskanych danych wyliczono średnią wartość przyznanej i rozliczonej dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej uzyskując następujące wyniki: wartość średniej arytmetycznej 24 088,34 zł brutto przy odchyleniu (standardowym) od średniej w kwocie 2 106,81 zł oraz medianę w kwocie 23 398,68 zł brutto. Wyniki analizy statystycznej wskazują, że miara tendencji centralnej (średnia arytmetyczna) wykazuje w badanej populacji wysoką wartość odchylenia od średniej (na poziomie 8,75%), która jest zawarta w przedziale 8 087,10 zł - 27 737,40 zł, co świadczy jednocześnie o dużym rozproszeniu badanej cechy (przyp. wartość dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej) w populacji. **W związku z powyższymi wyliczeniami zdecydowano, że do wyznaczenia wartości stawki jednostkowej zostanie wykorzystana wartość mediany w kwocie 23 398,68 zł brutto.**

Wartość bazową stawki jednostkowej wyliczono uwzględniając wartość średniej pozycyjnej (mediany) dotacji skorygowanej o część niekwalifikowalną podatku VAT w dotacjach uzyskanych przez podatników (przyp. mediana) przy jednoczesnym uwzględnieniu udziału podatników VAT w liczbie udzielonych dotacji w tego rodzaju projektach konkursowych zgodnie z poniższym równaniem:

$$\begin{aligned} & \text{wartość dotacji w kwocie netto (tj. wartość bazowa stawki jednostkowej)} \\ &= \text{średnia wartość dotacji w kwocie brutto (czyli mediana)} \\ &- [\text{średnia wartość podatku VAT (czyli mediana)} \times \text{udział podatników VAT w liczbie udzielonych dotacji}] \end{aligned}$$

$$\text{wartość dotacji w kwocie netto} = 23\,398,68 \text{ zł} - (3\,397,76 \text{ zł} \times 15,45\%)$$

$$\text{wartość dotacji w kwocie netto} = 23\,398,68 \text{ zł} - 608,56 \text{ zł}$$

$$\text{wartość dotacji w kwocie netto} = 22\,790,12 \text{ zł}$$

Wyliczona średnia wartość dotacji uwzględniająca częściową niekwalifikowalność podatku VAT została ustalona na poziomie 22 790,12 zł. Po zaokrągleniu wartości w dół do pełnych dziesiątek, zgodnie z regułami matematycznymi **średnia wartość dotacji wynosi 22 790,00 zł netto** i kwota ta stanowi wartość bazową do dalszych wyliczeń.

Jak wiadomo zjawisko outpalcementu dotyczy rynku pracy dlatego w metodologii jako parametry opisujące rynek pracy przyjęto – stopień wzrostu wynagrodzenia minimalnego w Polsce. Ponieważ jedyną znaną i stałą wartością opisującą rynek pracy w 2023 r. w Polsce (na moment pisanie metodologii) jest wartość wynagrodzenia minimalnego postanowiono, że kalkulacja stawki jednostkowej zostanie oparta na mechanizmie wzrostu wartości wynagrodzenia minimalnego. Umożliwi to jednocześnie spełnienie przesłanek w zakresie rzetelności, sprawiedliwości i weryfikowalności wyceny wartości stawki jednostkowej. Ponieważ elementem składowym wynagrodzenia minimalnego jest również poziom inflacji w metodologii postanowiono nie uwzględniać jej dodatkowo podczas wyznaczania wartości stawki jednostkowej. W tabeli poniżej przedstawiono jak zmieniała się wartość wynagrodzenia minimalnego w Polsce w latach 2017 – 2023.

Rok	STAWKA WYNAGRODZENIE MINIMALNEGO	WARTOŚĆ WZROSTU WYNAGRODZENIA MINIMALNEGO W STOSUNKU DO OKRESU POPRZEDNIEGO	STOPIEŃ WZROSTU WYNAGRODZENIA MINIMALNEGO WZGLĘDEM ROKU POPRZEDNIEGO WYRAŻONY W %	STOPIEŃ WZROSTU WYNAGRODZENIA MINIMALNEGO PRZY PODSTAWIE ROK POPRZEDNI = 1
2023 ¹⁴	3 600,00 zł	590,00 zł	19,60%	1,1960
2022	3 010,00 zł	210,00 zł	7,50%	1,0750
2021	2 800,00 zł	200,00 zł	7,69%	1,0769
2020	2 600,00 zł	350,00 zł	15,56%	1,1556
2019	2 250,00 zł	150,00 zł	7,14%	1,0714
2018	2 100,00 zł	100,00 zł	5,00%	1,0500
2017	2 000,00 zł	150,00 zł	8,11%	

Tabela. Kształtowanie się płacy minimalnej w Polsce w latach 2017- 2023 (źródło: opracowanie własne)

Wartość bazowa stawki jednostkowej (tj. kwota 22 790,00 zł netto wyznaczona w oparciu o dane historyczne) została urealniona do wartości bieżącej tj. wyrażonej wartościowo na 2023 r. uwzględniając stopień wzrostu wynagrodzenia minimalnego uwzględniając informacje pochodzące z lata 2018 - 2023 zgodnie z poniższym równaniem:

$$22\,790,00\text{ zł} \times 1,0500 \times 1,0714 \times 1,1556 \times 1,0769 \times 1,0750 \times 1,1960 = 41\,022,00\text{ zł}$$

Wszystkie obliczenia znajdują się w załączniku nr 1 do metodologii tj. w arkuszu kalkulacyjnym w zakładce pn. wartość stawki jednostkowej.

¹⁴ Kwota wynagrodzenia minimalnego obowiązująca od 1.07.2023 r.

W oparciu o powyższe Instytucja Zarządzająca programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027 przyjęła, że **wartość stawki jednostkowej na bezzwrotną pomoc finansową na rozpoczęcie działalności gospodarczej dla działań typu outplacement będzie w wysokości 41 022,00 zł.**

Uzasadnieniem przyjęcia stawki jednostkowej w ww. kwocie jest fakt, że rozpoczęcie działalności gospodarczej wymaga dużych nakładów środków pieniężnych oraz nie bez znaczenia jest również wysoki poziom inflacji, który w ujęciu realnym w znacznym stopniu zmniejsza wartość otrzymanego wsparcia. Jednocześnie zastrzega się, że w sytuacji gdy kalkulacja rozpoczęcia działalności gospodarczej w biznesplanie zostanie przedstawiona na kwotę niższą, niż wartość przyjętej stawki jednostkowej - wysokość przyznanego dofinansowania nie ulega zmianie i jest równa stawce jednostkowej skalkulowanej i przedstawionej w metodologii.

Aktualizacja wartości stawki jednostkowej:

Pierwotna **wartość stawki jednostkowej na bezzwrotną pomoc finansową na rozpoczęcie działalności gospodarczej dla działań typu outplacement wynosiła 41 022,00 zł.** Natomiast z uwagi na wzrost wynagrodzenia w roku 2024 r. o którym mowa w Ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę w kwocie na dany rok ogłoszonej przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej do kwoty 4 300,00 zł¹⁵ (czyli w stosunku do roku 2023 o 19,44%) ww. wartość została zaktualizowana przy użyciu metody korekty o której mowa w części B9 dokumentu. Wartość stawki na rozpoczęcie działalności gospodarczej wzrosła do kwoty:

$$41\ 022,00\ \text{zł} \times 1,1944 = 48\ 998,50\ \text{zł}$$

W oparciu o powyższe Instytucja Zarządzająca programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027 przyjęła, że **wartość stawki jednostkowej na bezzwrotną pomoc finansową na rozpoczęcie działalności gospodarczej dla działań typu outplacement będzie w wysokości 48 998,50 zł.**

CROSS-FINANCING ORAZ ZASADY UDZIELANIA POMOCY PUBLICZNEJ W PROJEKTACH

Wytyczne dotyczące kwalifikowalności wydatków na lata 2021 – 2027 w Podrozdziale 3.10 pkt. 2 lit. h i lit. i - wymagają również uwzględnienia w metodologii uproszczonej metody rozliczania wydatków informacji w zakresie zasad udzielania pomocy publicznej oraz określenia poziomu cross-financingu w ramach kwoty stanowiącej uproszczoną metodę rozliczania wydatków.

W ramach stawki jednostkowej na rozpoczęcie działalności gospodarczej nie występują wydatki objęte cross-financiem, natomiast wydatki objęte stawką jednostkową stanowią pomoc *de minimis* zgodnie z § 10 ust. 7 *Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) na lata 2021–2027.* Jednocześnie należy zauważyć, że pomoc *de minimis* traktowana jest jako szczególna kategoria wsparcia udzielanego przez

¹⁵ Wartość wynagrodzenia obowiązuje od 01.07.2024 r.

państwo, albowiem z uwagi na swoją małą wartość nie powoduje zakłóceń konkurencyjnych na rynku wspólnotowym, a sama konstrukcja mechanizmu udzielanego wsparcia w ramach działań typu outplacement wymaga od beneficjenta dużego zaangażowania w kontekście monitorowania udzielanej pomocy, ponieważ to właśnie beneficjent będzie podmiotem udzielającym jej odbiorcy ostatecznemu (uczestnikowi projektu), co jest zgodne z § 6 ust. 2 ww. Rozporządzenia. W tym miejscu należy zaznaczyć, że podczas określenia wartości uzyskanej przez przedsiębiorcę pomocy *de minimis* nie ma znaczenia cel (na jaki została wykorzystana), źródło jej pochodzenia czy forma – do ogólnej puli środków wlicza się wszystkie środki uzyskane przez danego przedsiębiorcę jako pomoc *de minimis* w badanym okresie. Jednocześnie wsparcie w postaci pomocy *de minimis* objęte jest w pewnym stopniu ograniczeniami. Jak wskazuje Krajowa Administracja Skarbowa „*pomocy de minimis nie można łączyć, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych, z pomocą o innym przeznaczeniu (np. pomocą regionalną), jeśli doprowadziłoby to do przekroczenia dopuszczalnej intensywności tej pomocy*”, a samo udzielanie pomocy *de minimis* może odbywać się wyłącznie w sposób przejrzysty.¹⁶

4. PROSZĘ WYJAŚNIĆ, W JAKI SPOSÓB ZAPEWNIONO, BY JEDYNI WYDATKI KWALIFIKOWALNE BYŁY UWZGLĘDNIANE PRZY OBLICZANIU STANDARDOWYCH STAWEK JEDNOSTKOWYCH, KWOT RYCZAŁTOWYCH LUB STAWEK RYCZAŁTOWYCH:

Celem zapewnienia, aby jedynie wydatki kwalifikowalne były uwzględniane przy obliczaniu standardowych stawek jednostkowych wykorzystano dane historyczne pochodzące z zatwierdzonych wniosków beneficjentów o płatność rozliczających wydatki kwalifikowane z projektów typu outplacement RPO WŁ na lata 2014 - 2020.

5. OCENA PRZEZ INSTYTUCJĘ(-E) AUDYTOWĄ(-E) METODY OBLICZANIA I KWOT ORAZ ROZWIĄZAŃ MAJĄCYCH ZAPEWNIĆ WERYFIKACJĘ DANYCH, ICH JAKOŚĆ, SPOSÓB GROMADZENIA I PRZECHOWYWANIA:

¹⁶ <https://www.mazowieckie.kas.gov.pl/urząd-skarbowy-w-zyrardowie/dzialalnosc/pomoc-publiczna>